



Análisis de tendencias, distribución, evolución y cambios intercensales de localidades de menos de 20.000 habitantes

Presentación de resultados

05-08-2020



>> CameronPartners .



Informe de resultados de estudio contratado por el
Ministerio de Vivienda y Urbanismo
en el marco de la Licitación Pública ID 587-45-LE19

CameronPartners Innovation Consultants

Autores: Isidora Troncoso, Roberto Muñoz, Cristhofer Quitral, Diego Benavente, Pablo Sanhueza

Revisión general: Dr. Mario Cameron

Colaboradores del estudio: Iván Montenegro, Fernanda Sepúlveda, Hans Villagrán, Jorge Espinoza, Leonidas Medina

Contrapartes Técnicas: Constanza Medina, Luis Añasco, César Barrientos

Agosto de 2020

Concepción, Chile, Mannheim, Alemania



Contenido

1. **Objetivos del estudio**
2. **Localidades objeto del Programa**
3. **Análisis intercensal**
4. **Análisis de residuales**
5. **Clasificación de localidades**
6. **Caracterización localidades**
7. **Recomendaciones**



Contenido

1. **Objetivos del estudio**
2. Localidades objeto del Programa
3. Análisis intercensal
4. Análisis de residuales
5. Clasificación de localidades
6. Caracterización localidades
7. Recomendaciones

La desigualdad perjudica el desarrollo económico, social y humano del país, manifestándose en el territorio

Un territorio aislado, con población escasa y dispersa, baja presencia y cobertura de servicios básicos, se encuentra en una situación de desventaja y desigualdad social respecto del desarrollo del país.

- En este escenario el Ministerio de Vivienda y Urbanismo crea el Programa para Pequeñas Localidades*. Iniciativa destinada a mejorar la calidad de vida de las personas que habitan territorios geográficamente complejos, vulnerables y postergados, y en los que se han constatado evidentes atrasos en su nivel de desarrollo.
- **Objetivo general:** «desarrollar un análisis de tendencias, evolución, distribución y estructura poblacional extraída del censo 2002 y 2017, que permita conocer cuáles han sido las tendencias a nivel nacional de todas las localidades de menos de 20.000 habitantes identificadas por INE».
- **Objetivos específicos:**
 - i. Proponer una metodología de agrupamiento de asentamientos que se entienda forman parte de una misma localidad, y que sea homologable para el Censo 2002 y el Censo 2017. (O1)
 - ii. Realizar un análisis intercensal sobre las localidades definidas para el estudio. (O2)
 - iii. Caracterizar y clasificar las pequeñas localidades objeto del programa. (O3)

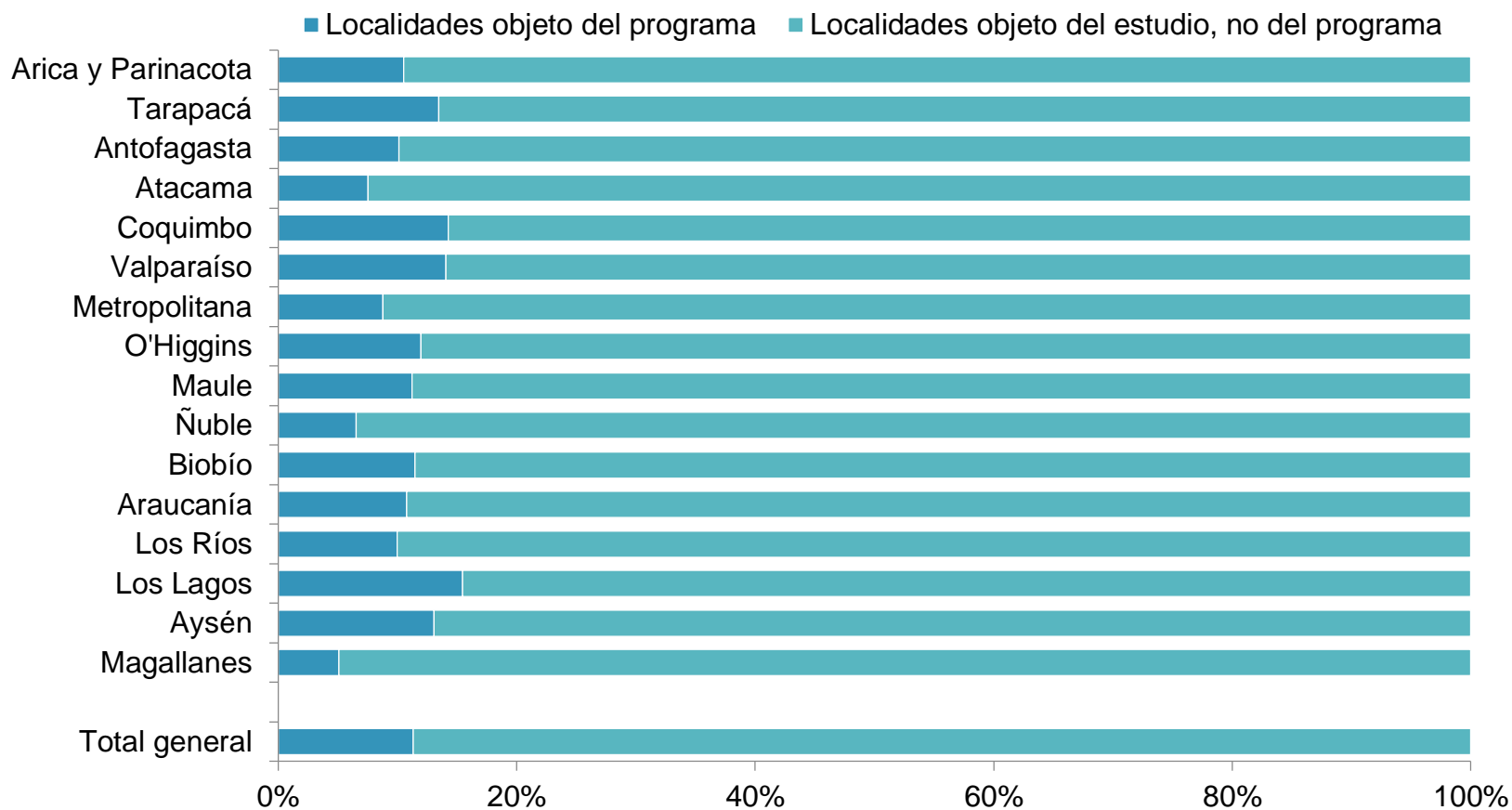


Contenido

1. Objetivos del estudio
2. **Localidades objeto del Programa**
3. Análisis intercensal
4. Análisis de residuales
5. Clasificación de localidades
6. Caracterización localidades
7. Recomendaciones

A lo largo del estudio diferenciamos localidades objeto del estudio de las localidades objeto del Programa

Las localidades objeto del estudio comprenden todas aquellas que cuentan con menos de 20.000 habitantes, y son abordadas sólo en el análisis intercensal y análisis de residuales.

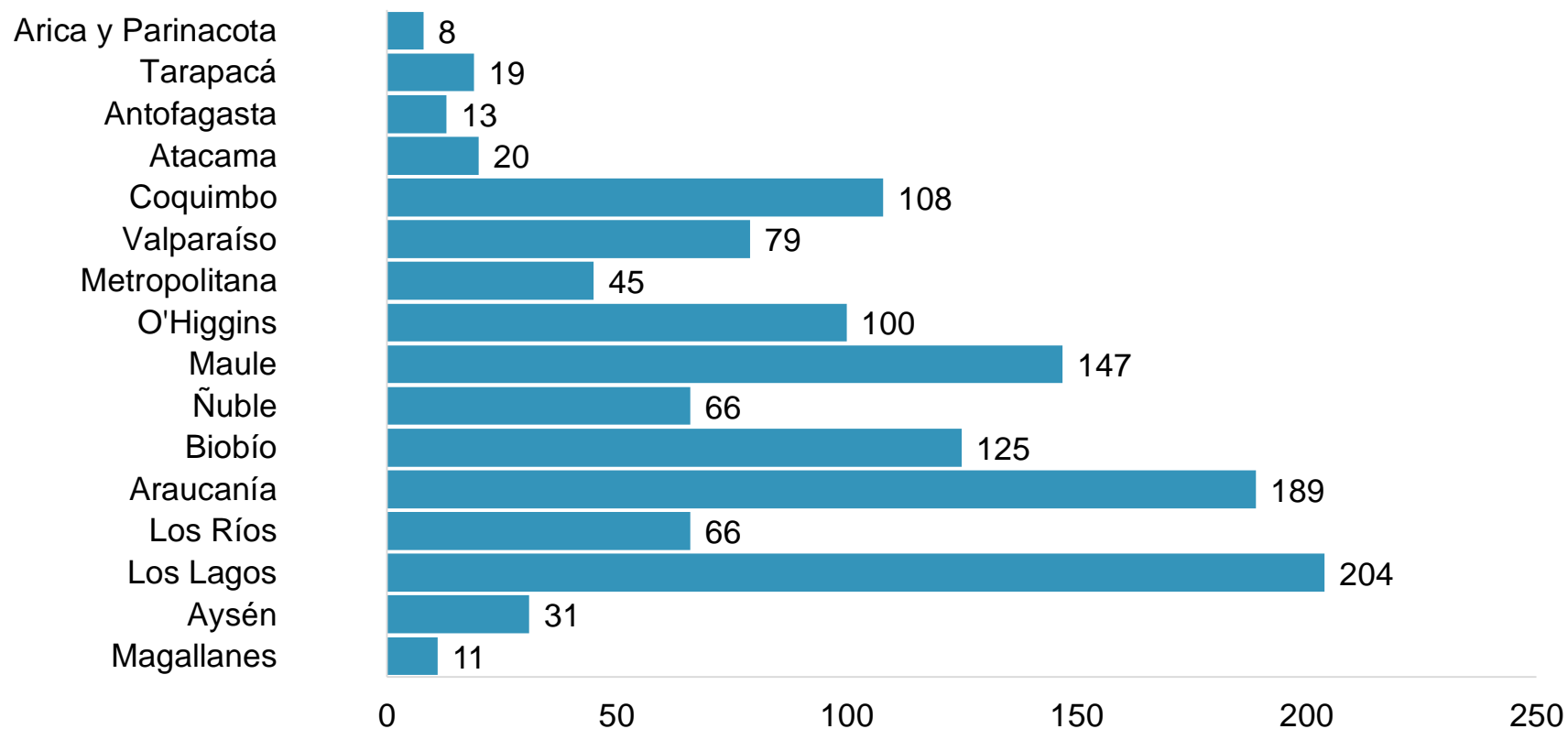


Cuota de localidades objeto del programa respecto del total de localidades objeto del estudio. Elaboración propia

>> CameronPartners .

Existen 1.231 localidades que reúnen las condiciones para ser objeto del Programa

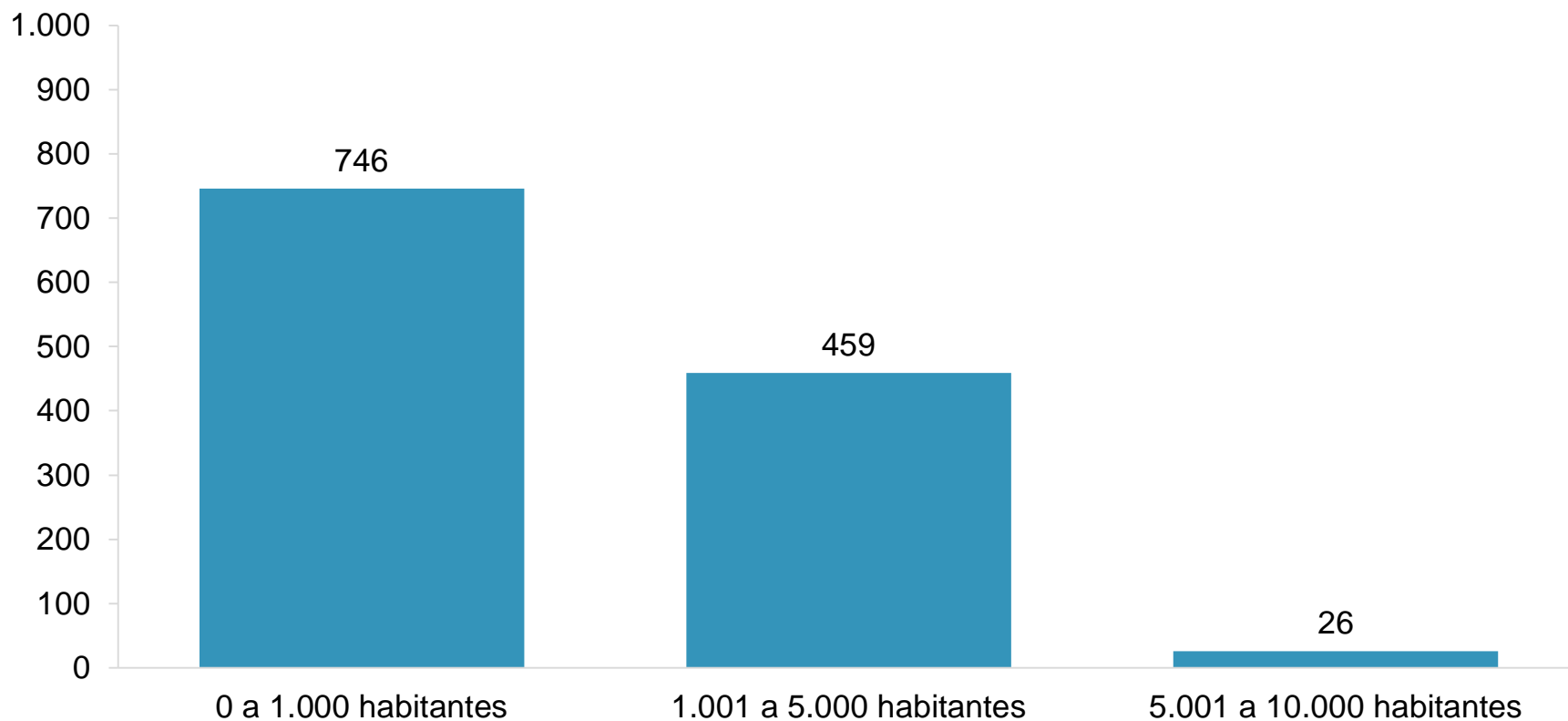
En estas localidades habitan menos de 20.000 personas, cuentan al menos con un servicio de salud permanente y un establecimiento de educación escolar.



Distribución de localidades objeto del Programa por región (N=1.231).
Elaboración propia

En su mayoría, las localidades objeto del Programa son asentamientos pequeños con menos de 1.000 habitantes*

El 61% de los asentamientos posee menos de 1.000 habitantes, el 37% entre 1.001 y 5.000 habitantes y el 2% entre 5.001 y 10.000 habitantes.

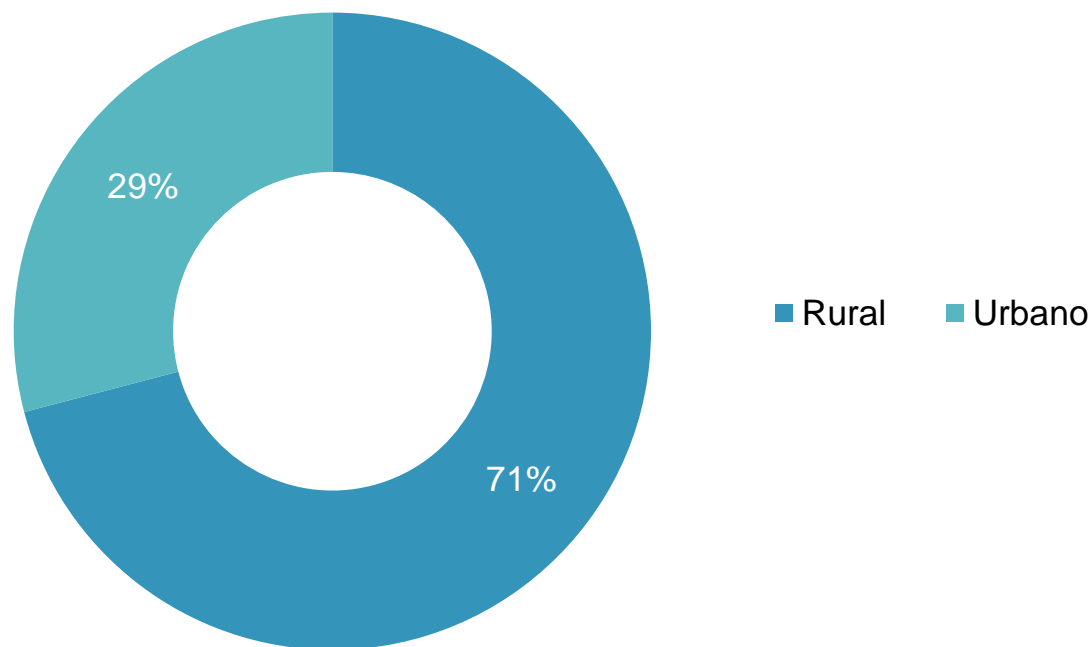


Distribución de las localidades por número de habitantes (N=1.231).
Elaboración propia

* La explicación por la ausencia de localidades entre 10.001 y 20.000 habitantes se encuentra en la base de datos de nombre "CIL-BBDD comparación localidades"

El 71% de las localidades del Programa califican como rurales, aunque concentran solo el 34% de la población

En las localidades objeto del Programa, habitan 1.533.239 personas de las cuales un 66% habitan en localidades urbanas y un 34% en localidades rurales



Distribución de las localidades según espacio rural o urbano (N=1.231).
Elaboración propia

>> CameronPartners .

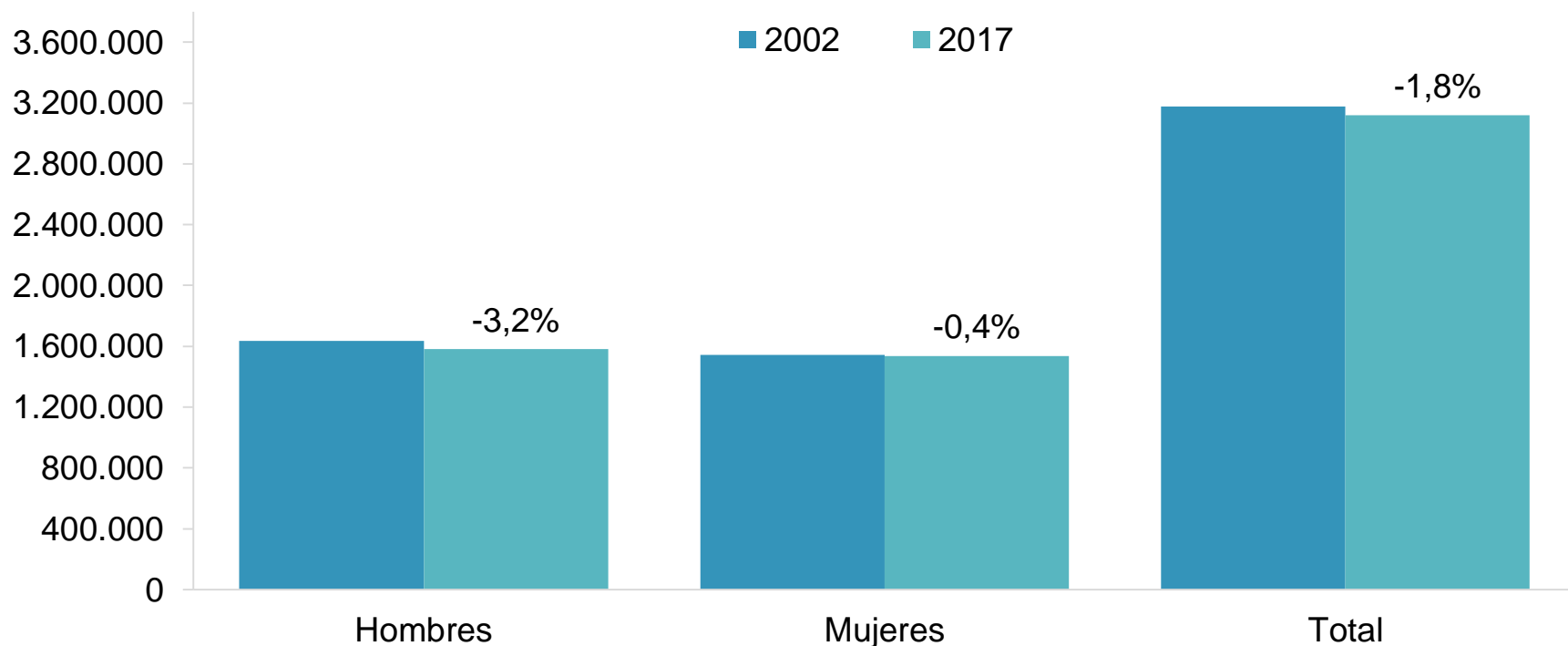


Contenido

1. Objetivos del estudio
2. Localidades objeto del Programa
3. **Análisis intercensal**
4. Análisis de residuales
5. Clasificación de localidades
6. Caracterización localidades
7. Recomendaciones

Entre 2002 y 2017 las localidades disminuyeron su población en casi 2 puntos porcentuales a nivel nacional

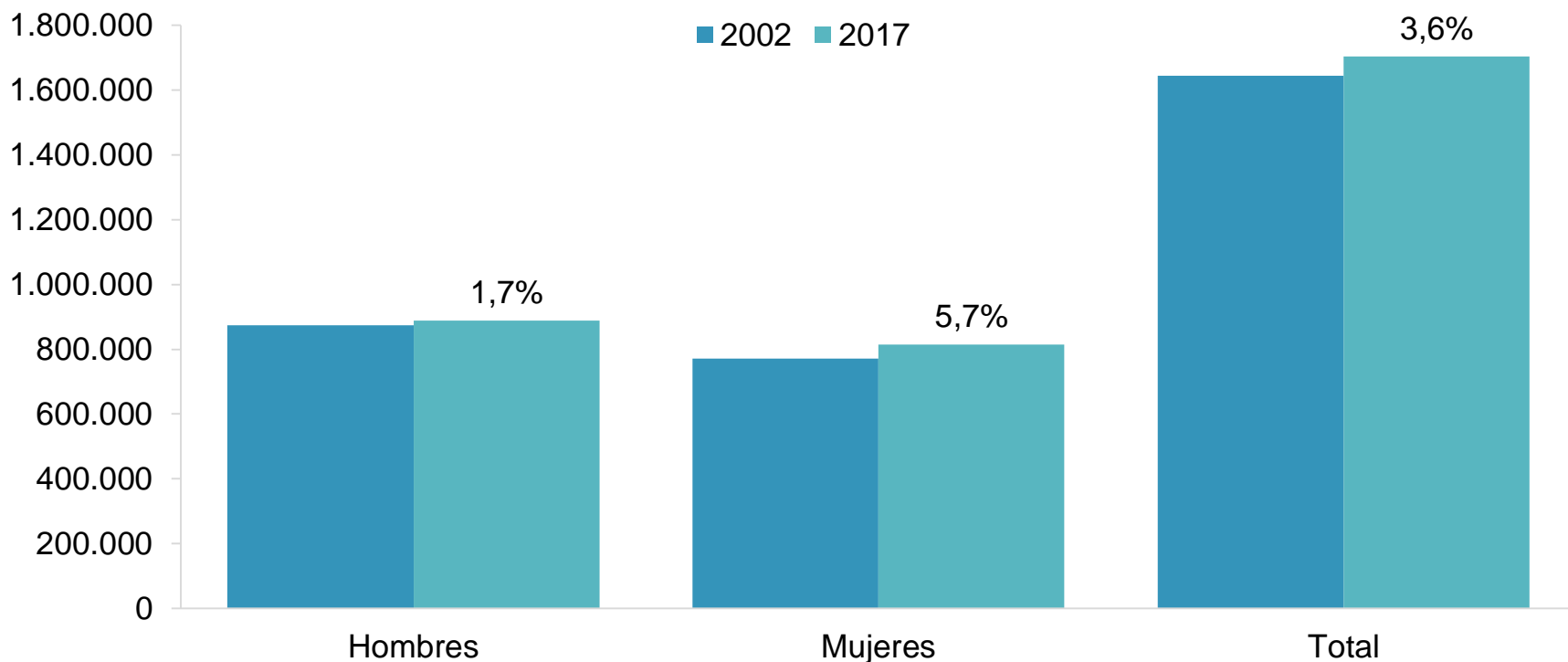
Esta disminución se explica por la pérdida de casi un 8% en localidades urbanas, sobre todo de su población masculina. Las localidades rurales, en tanto, muestran un aumento de casi 4% en su población



Población en total de localidades de análisis intercensal entre 2002 y 2017, por sexo, y tasa de cambio respectiva. Elaboración propia con base en datos del INE (2002, 2017).

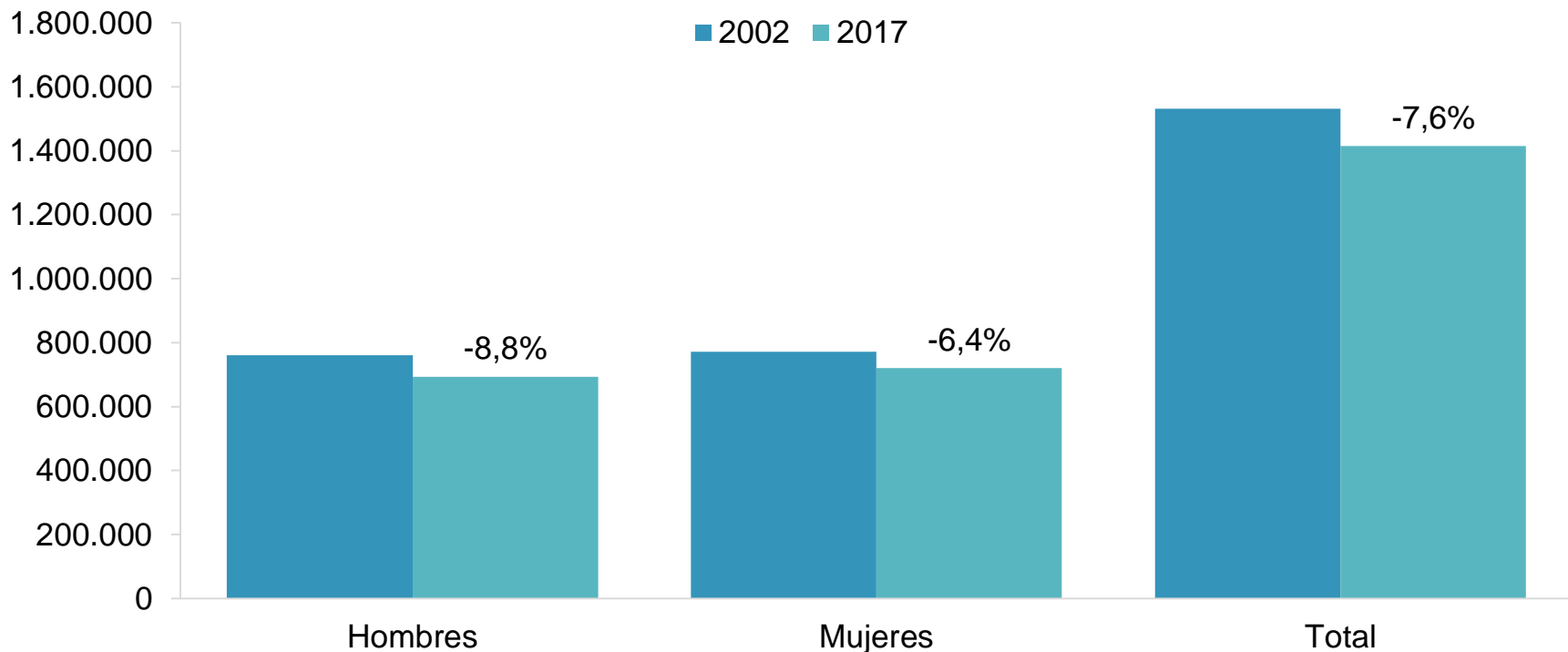
La población en las localidades rurales aumentó cerca de 4 puntos porcentuales entre 2002 y 2017

El mayor aumento se registró en las población femenina, que superó el 5%, a diferencia de la población masculina, la cual sólo creció en 1,7%.



La población en las localidades urbanas disminuyó cerca de 8 puntos porcentuales entre 2002 y 2017

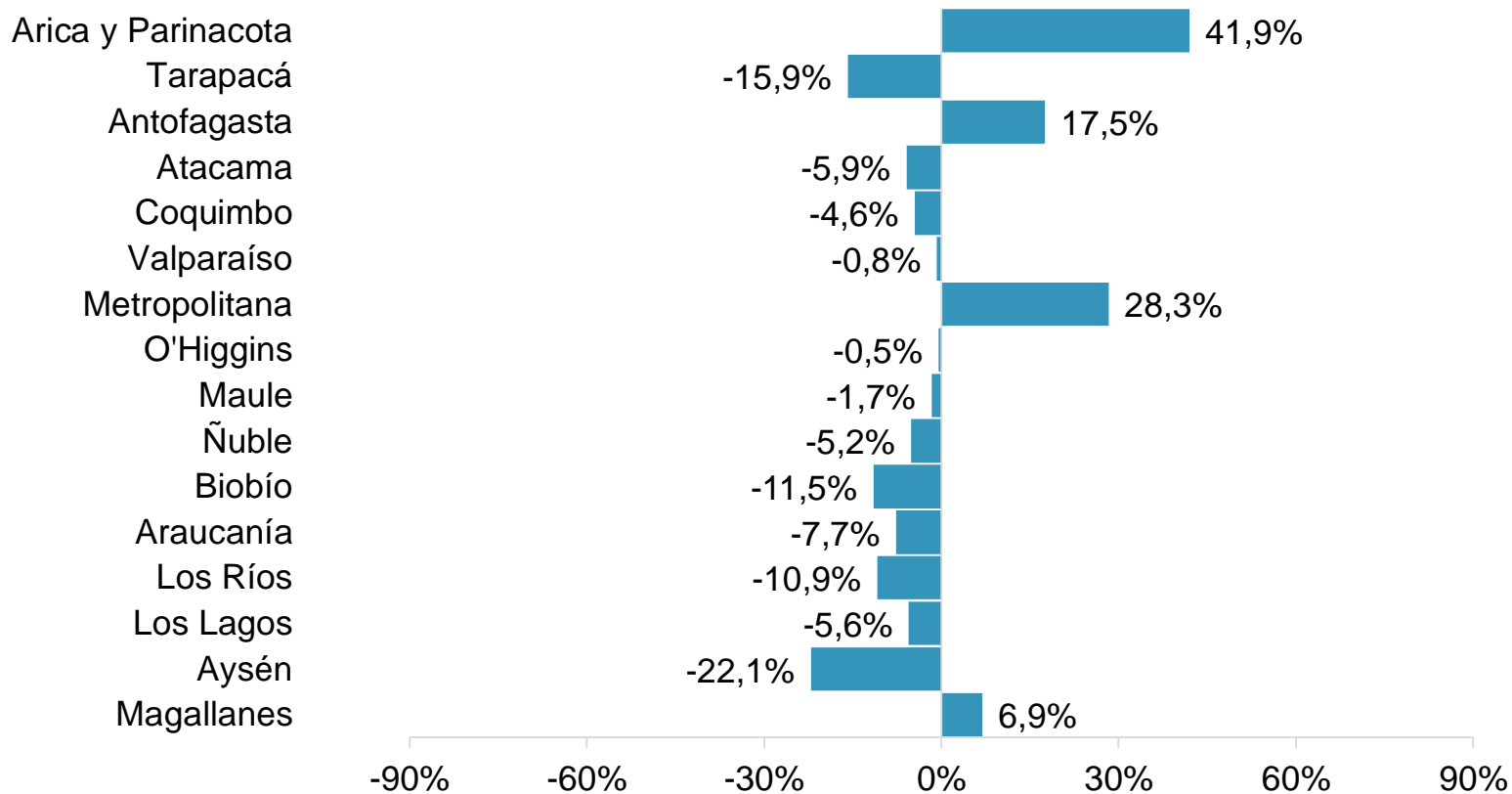
La mayor disminución se registró en las población masculina, que bordea el 9%; la población femenina, en tanto, lo hizo en 6.4%.



Población en localidades urbanas de análisis intercensal entre 2002 y 2017, por sexo, y tasa de cambio respectiva. Elaboración propia con base en datos del INE (2002, 2017).

A nivel nacional, 12 de 16 regiones presentan un decrecimiento en su población

El mayor aumento en localidades urbanas ocurre en la Región de Arica y Parinacota, con casi un 43%, mientras que entre las localidades rurales destaca la Región de Antofagasta, con un incremento de 76,7%

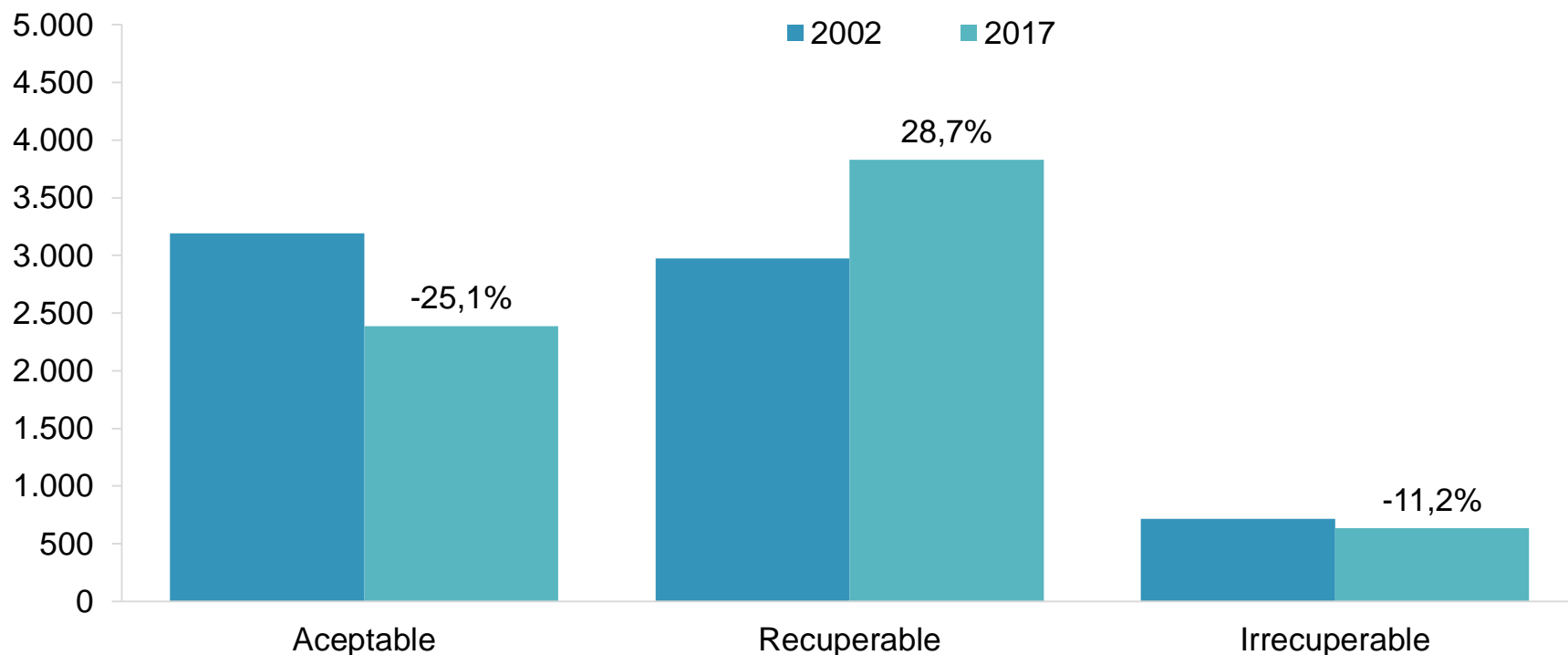


Cambio porcentual de población en total de localidades de análisis intercensal entre 2002 y 2017, por región. Elaboración propia con base en datos del INE (2002, 2017).

>> CameronPartners .

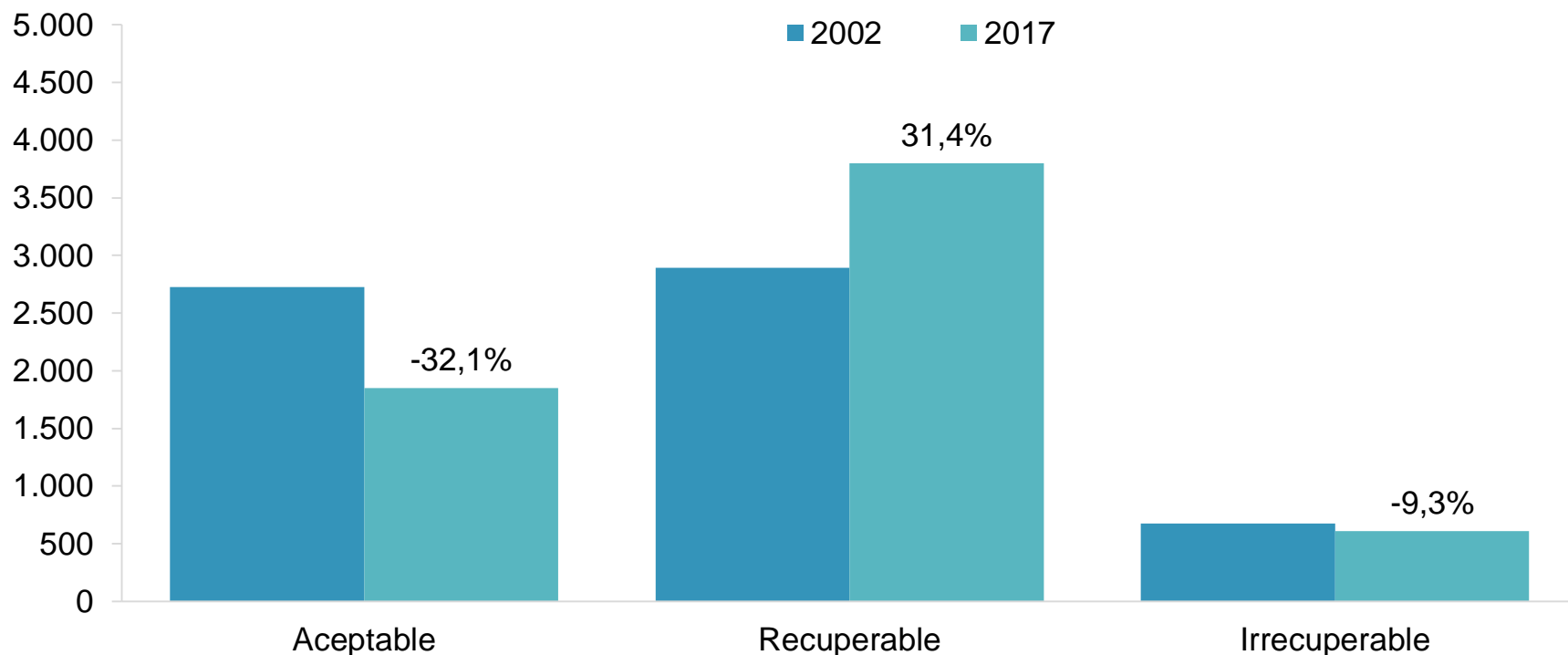
La calidad de la vivienda tiende a concentrarse en niveles recuperables a nivel nacional entre 2002 y 2017

El ICG muestra un crecimiento de viviendas recuperables y disminuciones en la cantidad de viviendas aceptables e irrecuperables, tendencias producidas por lo ocurrido en localidades rurales



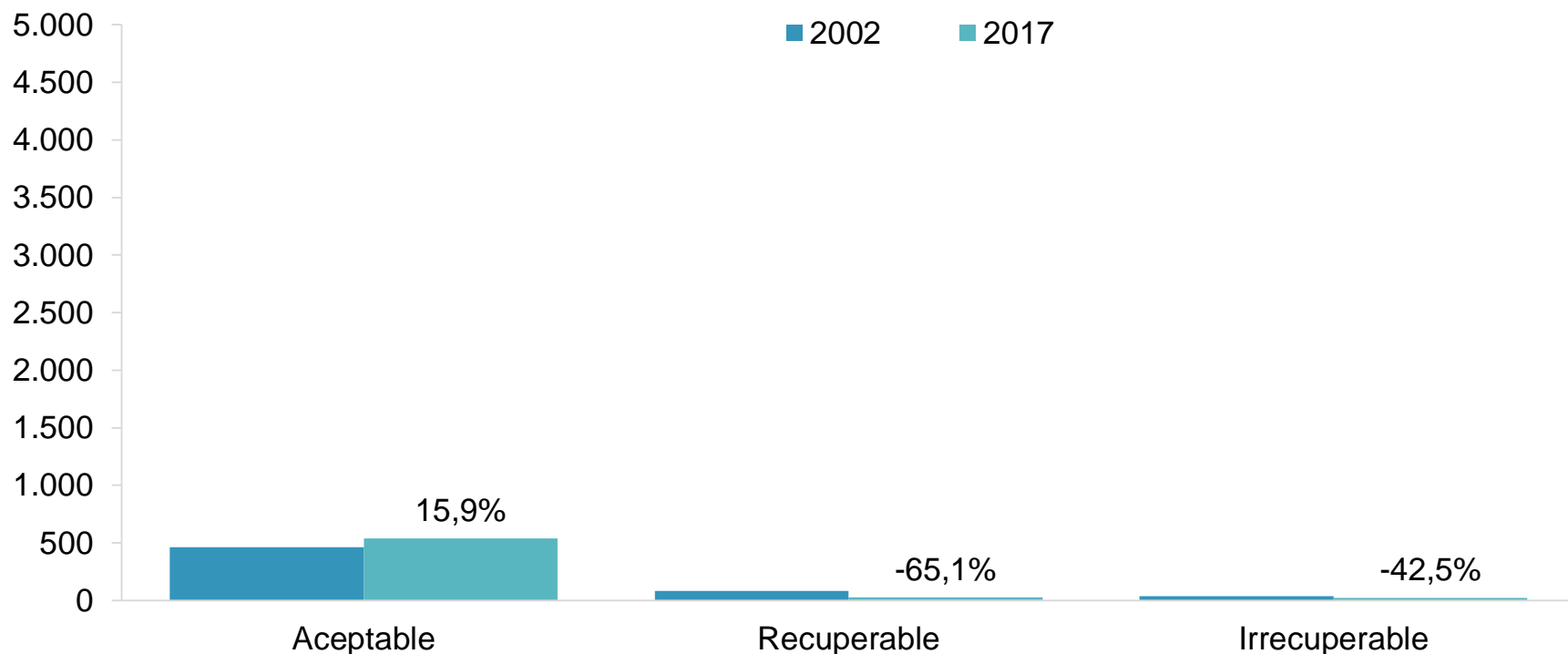
La calidad de la vivienda en localidades rurales mantiene la tendencia de los cambios producidos a nivel nacional

En las localidades rurales se observan desventajas en el ICG respecto de las viviendas ubicadas en localidades urbanas, principalmente por diferencias en las condiciones de saneamiento



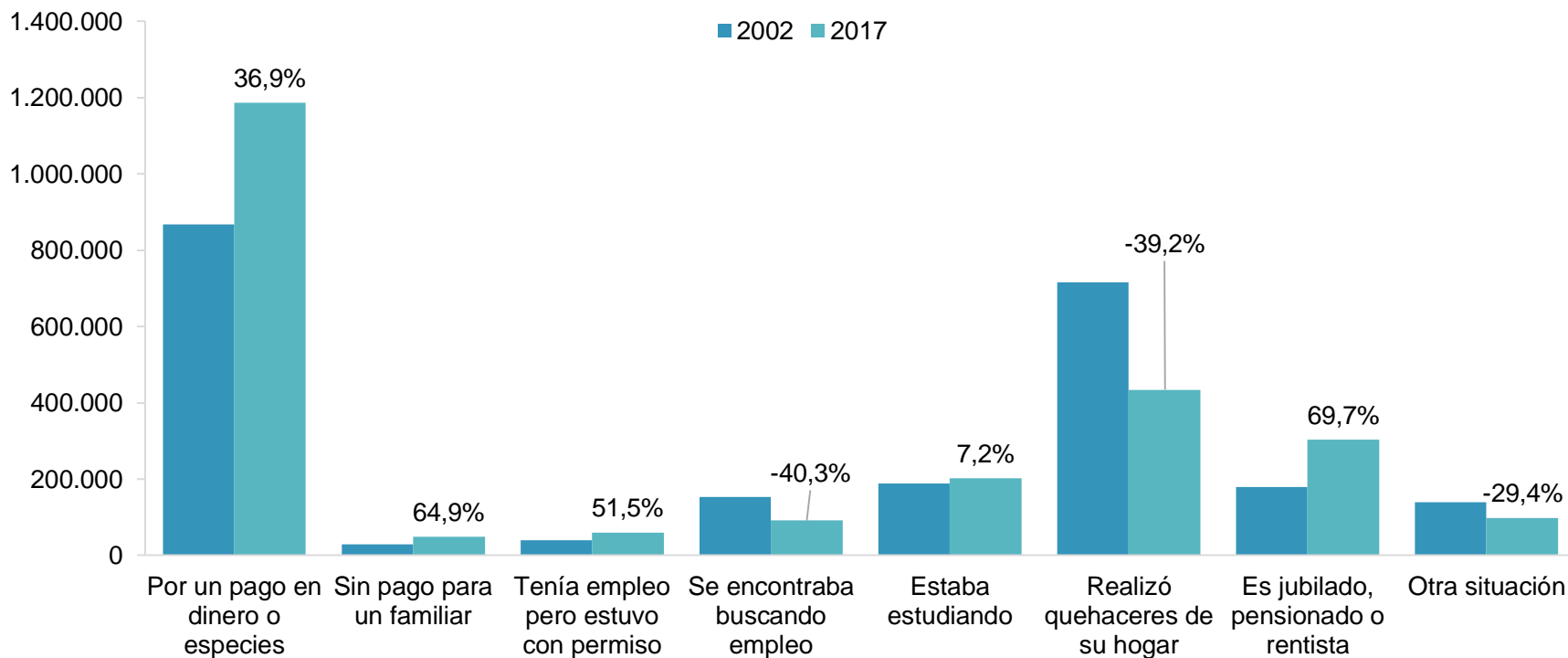
La calidad de la vivienda en localidades urbanas muestra una tendencia a la mejoría entre 2002 y 2017

Esta mejoría se traduce en el aumento de viviendas en la categoría Aceptable del ICG, con disminución de viviendas en las categorías Recuperable e Irrecuperable.



La ocupación remunerada tuvo un aumento cercano al 40% a nivel nacional, siendo mayor en localidades rurales

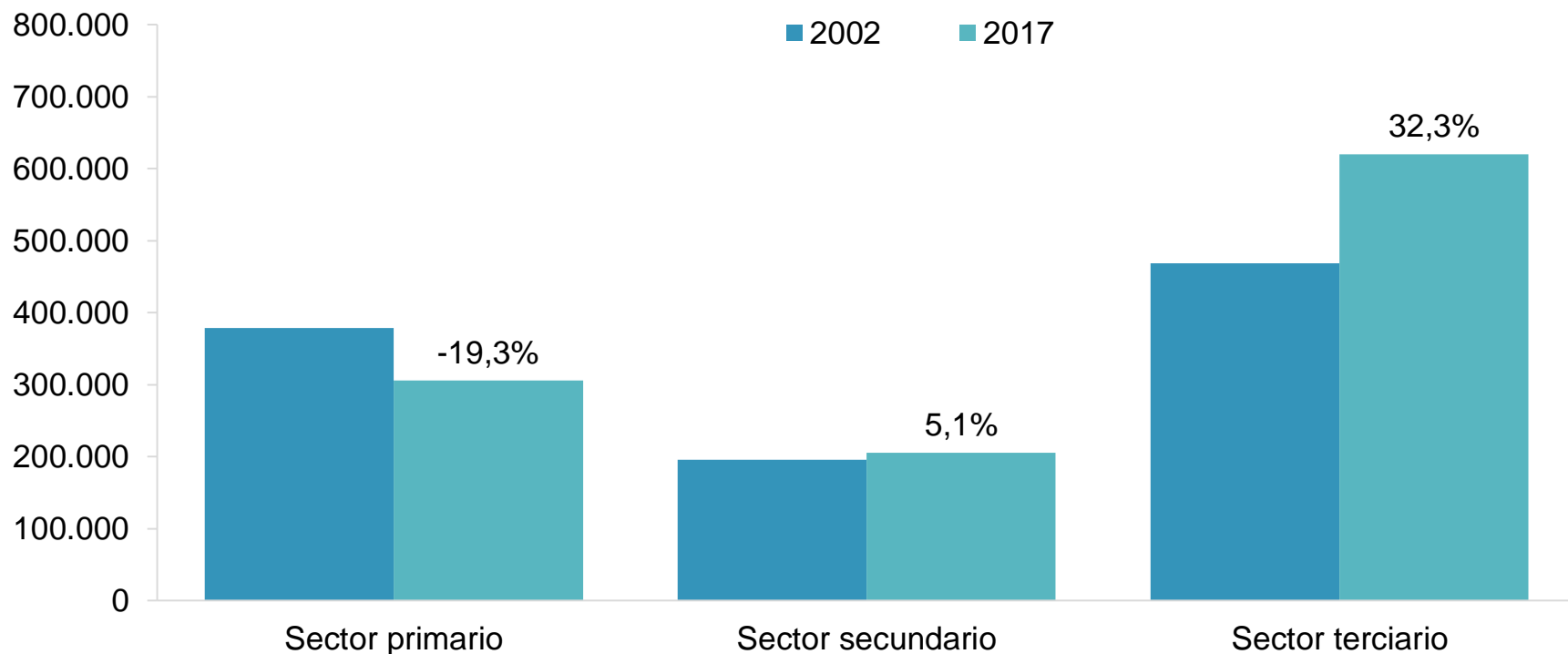
En localidades rurales el aumento fue de 45,7%, mientras que en localidades urbanas de 28,2%. Asimismo, en ambas áreas aumenta la categoría de jubilados y disminuyen los desocupados



Población por ocupación en total de localidades de análisis intercensal entre 2002 y 2017, y tasa de cambio respectiva. Elaboración propia con base en datos del INE (2002, 2017).

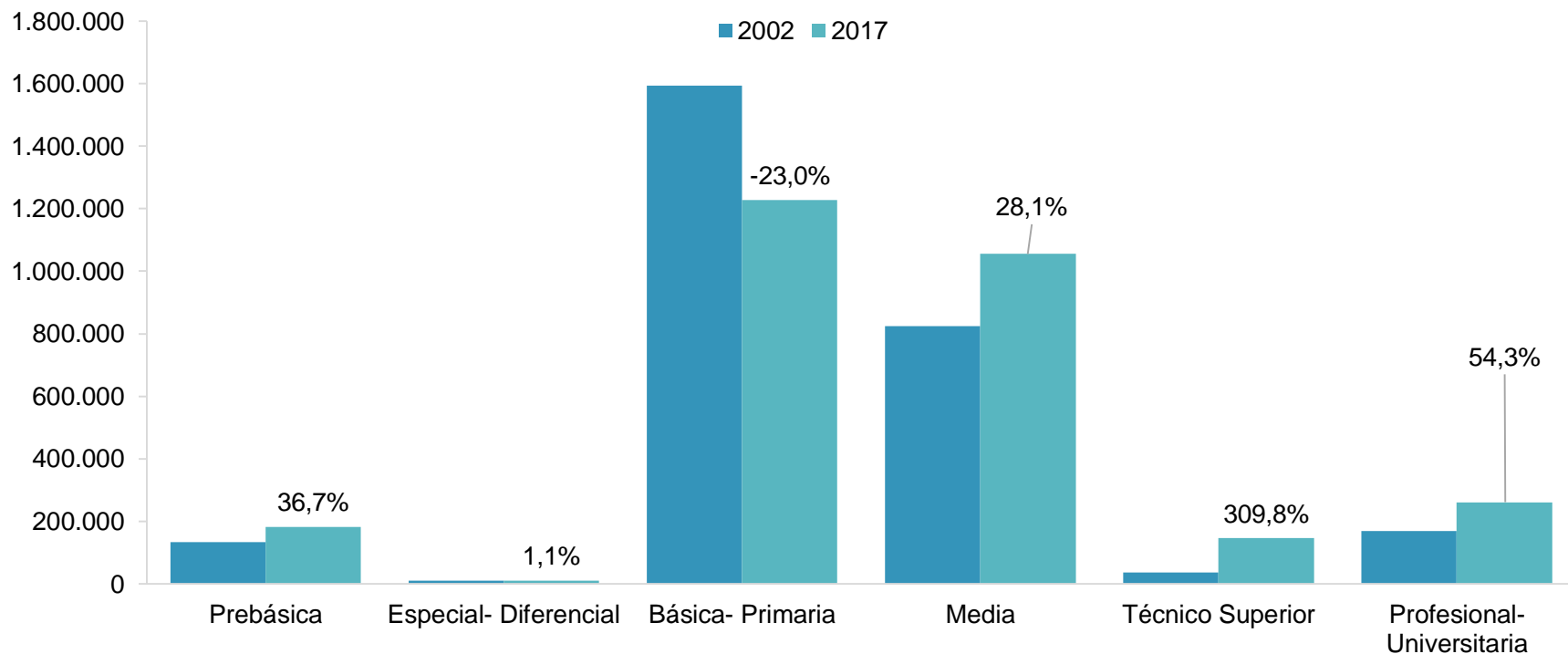
Las actividades laborales del sector terciario constituyen la principal alza a nivel nacional

Esta alza se debe fundamentalmente al aumento de empleados en la categoría ocupacional de Actividades profesionales, científicas y técnicas, que alcanza su máximo valor en localidades rurales, con 1.265%



Los niveles educativos terciarios presentan las mayores alzas, principalmente de nivel Técnico Superior

La población con estudios aprobados en niveles educativos terciarios se concentran en las localidades del norte del país, y particularmente en asentamientos rurales



En síntesis, se observan tendencias diferentes entre localidades urbanas y rurales, así como por región

Las localidades rurales han visto crecer su tamaño poblacional, además de presentar alzas más aceleradas en otras variables de población, mientras que las urbanas presentan más mejoras en vivienda

- La población de las localidades ha disminuido durante el periodo intercensal, principalmente por la pérdida de población masculina y de habitantes en localidades urbanas. Por el contrario, la población aumenta en zonas rurales, fundamentalmente en el norte del país.
- La Calidad Global de la Vivienda muestra una evolución positiva en localidades urbanas y estancamiento en las de carácter rural, por el empeoramiento del saneamiento en estas últimas.
- Se registra aumento en la población de personas ocupadas y jubiladas, y un descenso en la cantidad de desocupados, cambios más marcados en localidades rurales.
- Las actividades económicas terciarias muestran el mayor crecimiento en su cantidad de ocupados, en todas las regiones del país, lo que se asocia al alza en la categoría ocupacional de Actividades profesionales, científicas y técnicas, especialmente en localidades rurales.
- Los niveles educacionales terciarios presentan las mayores alzas, principalmente en población con estudios de nivel Técnico Superior.



Contenido

1. Objetivos del estudio
2. Localidades objeto del Programa
3. Análisis intercensal
4. **Análisis de residuales**
5. Clasificación de localidades
6. Caracterización localidades
7. Recomendaciones

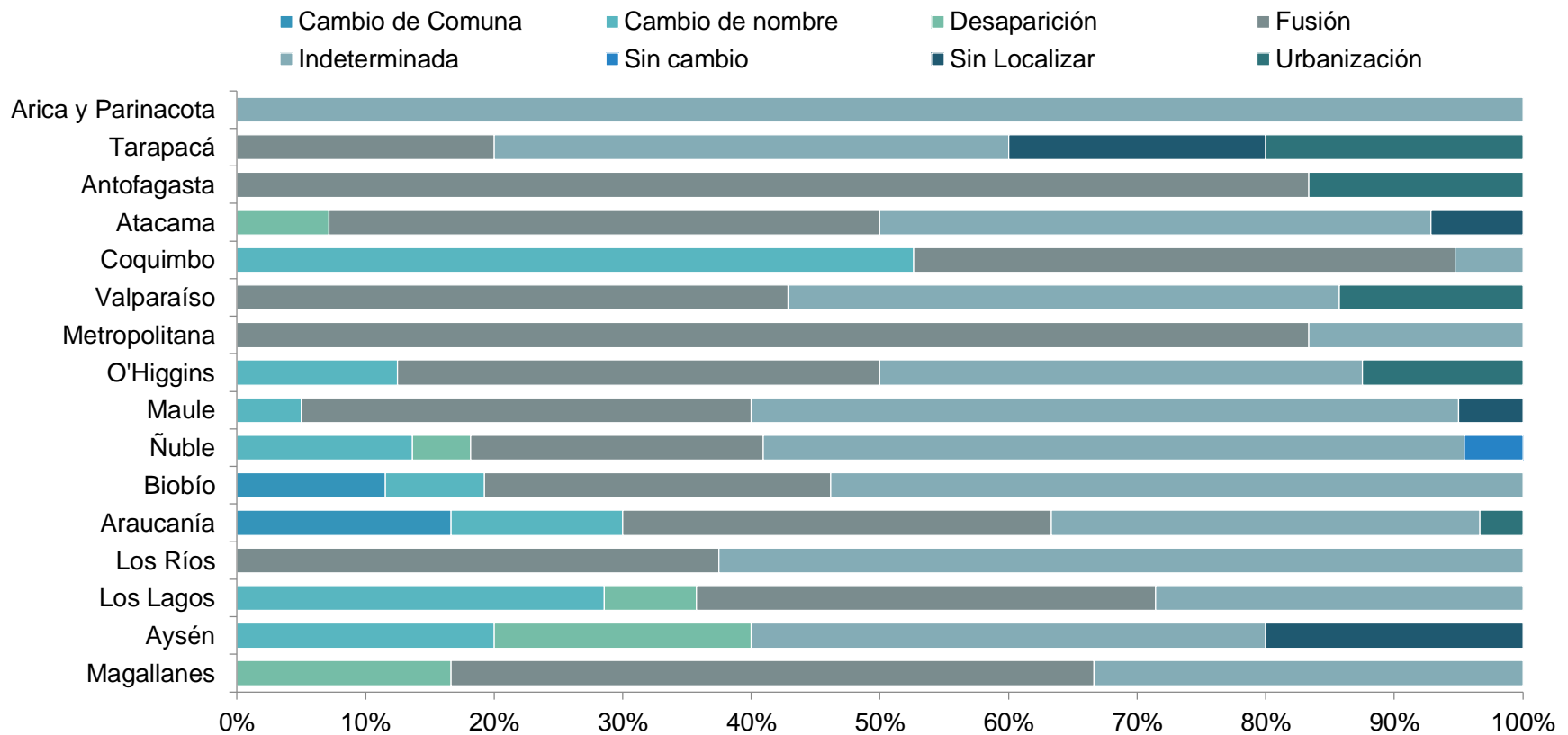
Tras la homologación de localidades para el análisis intercensal, se obtuvieron localidades residuales

Las localidades residuales son aquellas que no encontraron una localidad homóloga en alguno de los dos censos. El análisis de residuales identifica los fenómenos que explican por qué no logran un “*match*”.

Fenómeno	Descripción
Cambio de comuna	La localidad 2002 cambió de comuna para el 2017
Cambio de nombre	La localidad 2002 cambió de nombre para el 2017
Desaparición	La localidad 2002 no existe para el 2017
Urbanización	Localidad 2002 que para el 2017 fue integrada a un área urbana mayor.
Fusión	Dos o más localidades 2002 conforman la actual localidad 2017
Sin localizar	No hay certezas respecto a la localización del área correspondiente en la localidad origen y la localidad destino
Indeterminada	Etiquetada en localidad destino como "Indeterminada"
Surgimiento	La localidad 2017 no existía para el 2002
División	La localidad 2002 se dividió en dos o más localidades 2017
Entidad	La localidad 2017 corresponde a una entidad en 2002

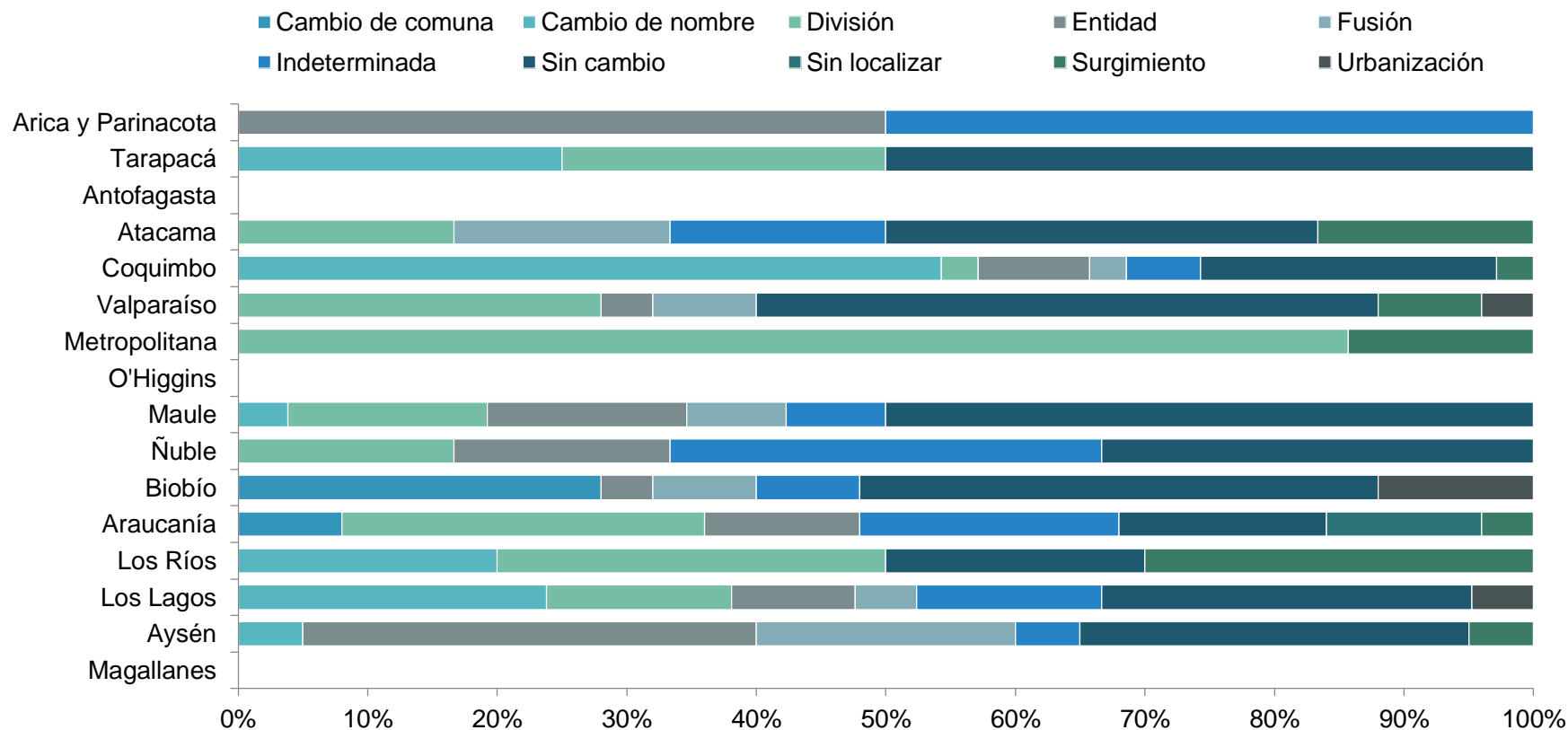
A nivel nacional, el fenómeno «indeterminada» tiende a predominar para las regiones más extremas

Se puede explicar por la baja densidad poblacional que presentan estos territorios, en complemento con el objetivo que presenta el Instituto Nacional de Estadística (INE) de asegurar el secreto estadístico.



Para los residuales 2017 se identifican dos nuevos fenómenos: Surgimiento y División

Las categorías de “Sin cambio” e Indeterminadas siguen siendo las con mayor presencia. No obstante, las divisiones y el cambio de nivel de localidad a entidad también tienen cuotas considerables.



Los fenómenos de división y fusión son aquellos que más marcan el análisis de residuales

Una parte importante de los residuales analizados, se explican por su condición de indeterminada, cambios no identificados, cambios de nombre y cambios en la categoría de unidad censal.

- Las localidades, al definirse por la autoidentificación de sus habitantes, sus límites cambian entre un censo y otro, con lo cual el código identificador de las unidades territoriales censales, se ve afectado. Con ello, la trazabilidad intercensal de las localidades siempre será un desafío.
- La falta de material digitalizado de las localidades 2002 hace aún más difícil la homologación y trazabilidad de las localidades.
- En general, la mayor parte de los residuales se explica por la clasificación de “Indeterminada” que aplica el INE para el resguardo del anonimato de los datos censales. También destaca un porcentaje importante de localidades que parecían no tener cambios entre un censo y otro en cuanto a límites o códigos de identificación; no obstante, no fue posible justificar la imposibilidad de homologación de dichas localidades.
- La división de localidades puede deberse a la desagregación de la población, el uso de diferentes nombres para referirse a una misma porción de territorio, o a una concentración de la población en diferentes núcleos, dando paso a nuevas localidades.
- La fusión de localidades puede deberse a un crecimiento poblacional, con los cual dos o más asentamientos se unan, a uso de un mismo nombre para dos asentamientos contiguos, o por razones operativas del levantamiento censal.



Contenido

1. Objetivos del estudio
2. Localidades objeto del Programa
3. Análisis intercensal
4. Análisis de residuales
5. **Clasificación de localidades**
6. Caracterización localidades
7. Recomendaciones

Para la clasificación, se conformaron grupos de localidades a partir de características comunes

Para la conformación de los grupos, se desarrollo una metodología basada en métodos estadísticos multivariados y el análisis geográfico.

Análisis de agrupamiento espacial

- Empleando SIG, se realizó un agrupamiento espacial de las localidades según valores similares que adoptaran de un conjunto de variables.

Selección de variables

- Se seleccionaron variables que permitieran identificar localidades con condiciones desfavorables, pero que a su vez contaran con características que requirieran de acciones focalizadas en el marco del Programa

Resultados parciales

- Tras varias pruebas de agrupamiento espacial, se conformaron 5 grupos como resultados parciales.

Conformación de grupos de interés

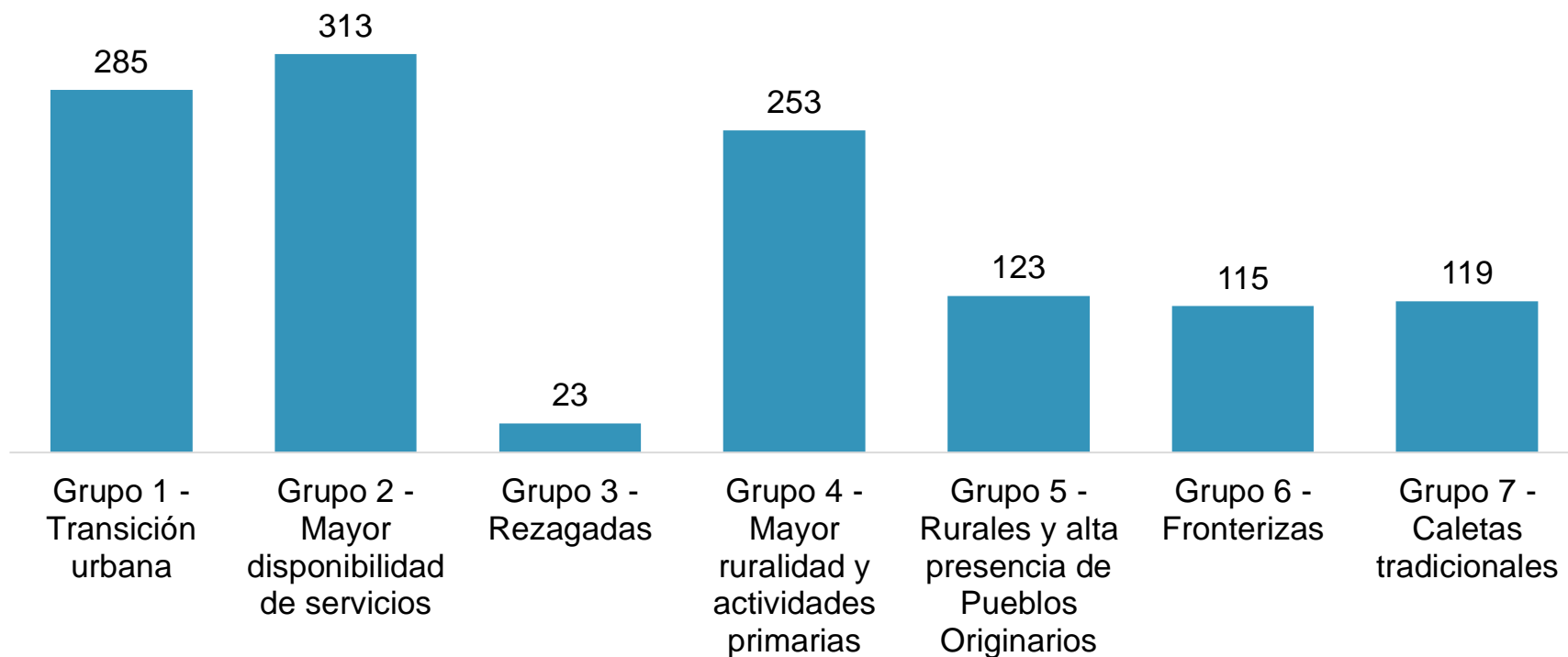
- Se extrajeron dos grupos más de los resultados parciales a partir de variables de interés para la contraparte técnica

Descripción de los grupos para la clasificación de localidades

- Se conformaron 7 grupos finales para la clasificación de las localidades objeto del Programa

Las localidades fueron agrupadas según características comunes y variables de interés (1/3)

A partir de análisis de agrupamiento espacial y considerando variables socioeconómicas y geográficas, se definieron 7 grupos de localidades, con miras hacia la focalización de los recursos del Programa.



Las localidades fueron agrupadas según características comunes y variables de interés (2/3)

A partir de análisis de agrupamiento espacial y considerando variables socioeconómicas y geográficas, se definieron 7 grupos de localidades, con miras hacia la focalización de los recursos del Programa.

Grupo 1 Transición urbana

- Predominantemente rurales
- Mayor porcentaje de población ocupada en actividades secundarias que en los otros grupo.
- Condiciones más cercanas a las de contextos urbanos
- 30% de las localidades cuenta con declaraciones patrimoniales

Grupo 2 Mayor disponibilidad de servicios

- En su totalidad, urbanas
- Mayor porcentaje de población ocupada en actividades secundarias
- Mejores índices socioeconómicos, de conectividad y cobertura de servicios
- 40% de las localidades cuenta con declaraciones patrimoniales

Grupo 3 Rezagadas

- Predominantemente rurales
- Mayor porcentaje de población ocupada en actividades primarias
- Altos niveles de dependencia, envejecimiento, mala calidad de vivienda y aislamiento
- 40% de población perteneciente a pueblos originarios

Grupo 4 Mayor ruralidad y actividades primarias

- Predominantemente rurales
- Mayor porcentaje de población ocupada en actividades primarias
- Buena calidad de la vivienda, pero con condiciones de aislamiento y altos índices de envejecimiento
- Bajo porcentaje de población perteneciente a pueblos originarios

Las localidades fueron agrupadas según características comunes y variables de interés (3/3)

A partir de análisis de agrupamiento espacial y considerando variables socioeconómicas y geográficas, se definieron 7 grupos de localidades, con miras hacia la focalización de los recursos del Programa.

Grupo 5 Rurales y alta presencia Pueblos Originarios

- En su totalidad, rurales
- Mayor porcentaje de población ocupada en actividades primarias
- Condiciones deficitarias en cuanto a vivienda, conectividad y cobertura de servicios
- Más del 80% de la población pertenece a pueblos originarios

Grupo 6 Fronterizas

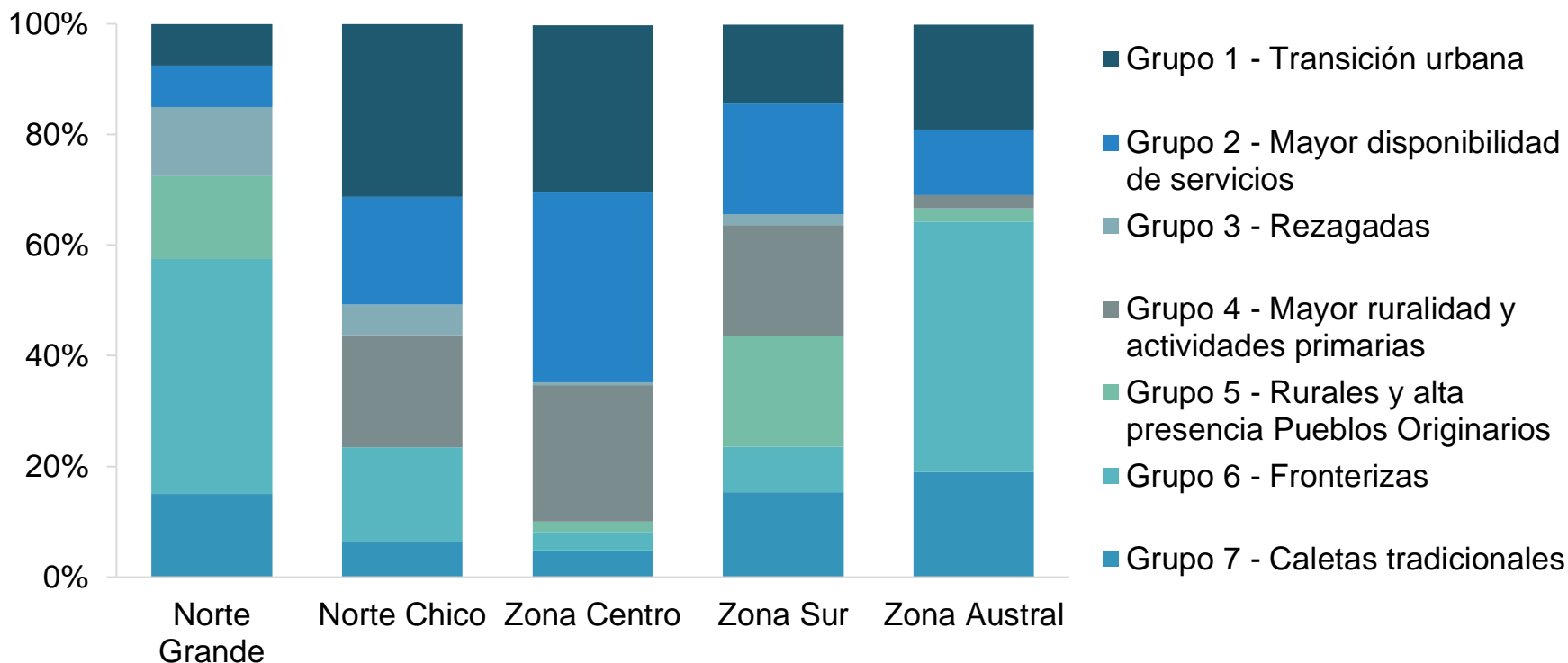
- Predominantemente rural
- Se distribuyen en zonas cercanas a pasos fronterizos
- Severas condiciones de aislamiento y baja cobertura de servicios
- Más del 30% de la población pertenece a pueblos originarios

Grupo 7 Caletas tradicionales

- Predominantemente rural, pero un 30% de las localidades son urbanas
- Mayor porcentaje de población ocupada en actividades primarias, principalmente la pesca
- Severas condiciones de aislamiento, mayor cobertura de servicios, y 30% de pobl. Pueblos originarios
- Cuenta con una cantidad importante de declaraciones patrimoniales

La distribución espacial de las localidades da cuenta de las características particulares de cada grupo

Así, el Grupo 2 – Urbanas se concentra en zonas con mayor población, mientras que el Grupo 5 – Rurales e Indígenas coinciden con las macrorregiones con mayor población de pueblos originarios.



Grupo 1 – Localidades en procesos de transición urbana (predominancia rural)

Las localidades de este grupo tienden a ser rurales, pero tienen características socioeconómicas más similares a localidades urbanas en cuanto a actividad económica y condiciones de habitabilidad

	Descripción	Mín.	Máx.	Media
Distribución territorial	Se concentra en la Zona Central.	-	-	-
Rural/urbana	Predominantemente rural	-	-	-
Cantidad de población	Localidades pequeñas en cuanto a población	20	3591	842
Índice de envejecimiento	Tiende al envejecimiento de la población, supera el promedio nacional	8,3	340	86,9
Población perteneciente a pueblos originarios	Tienden a tener bajo porcentaje de población perteneciente a pueblos originarios	0%	57,8%	12,5%
Actividad económica	Porcentaje importante de población ocupada en actividades secundarias	Prim. 0% Sec. 6,1%	Prim. 48,2% Sec. 80%	Prim. 22,8% Sec. 19,8%
Porcentaje vivienda irrecuperable	Considerable al ser cercano al 25% de las viviendas, pero más cercano a condiciones urbanas	0%	23,1%	5,9%
Aislamiento	Tiende a tener una buena conectividad	-0,4	1,8	0,9

Grupo 2 – Localidades con mayor disponibilidad de servicios (predominancia urbana)

Agrupar a casi la totalidad de localidades urbanas, siendo muy característico por tener mejor conectividad, condiciones de habitabilidad y cobertura de servicios.

	Descripción	Mín.	Máx.	Media
Distribución territorial	Se concentra en la Zona Central y en la Zona Sur	-	-	-
Rural/urbana	Urbana	-	-	-
Cantidad de población	Localidades grandes en cuanto a población	430	7587	2932,2
Índice de envejecimiento	Tiende al envejecimiento de la población, bajo el promedio nacional	8,5	338,2	62,7
Población perteneciente a pueblos originarios	Tienden a tener bajo porcentaje de población perteneciente a pueblos originarios	1,9%	66,7%	13,7%
Actividad económica	Mayor porcentaje de población ocupada en actividades secundarias	Prim. 0% Sec. 8,1%	Prim 44,5% Sec. 56%	Prim. 13,6% Sec. 18,5%
Porcentaje vivienda irrecuperable	Tiende a tener bajos porcentajes de vivienda irrecuperable	0,5%	15,8%	4,0%
Aislamiento	Tiende a tener una buena conectividad	-0,3	1,9	1,3

Grupo 3 – Localidades rezagadas con bajo acceso a servicios y con características propias de zonas rurales

Siendo el grupo más pequeño en cuanto a cantidad de localidades, destaca por estar en clara desventaja respecto al resto de los otros grupo en cuanto a condiciones de desarrollo y desigualdad.

	Descripción	Mín.	Máx.	Media
Distribución territorial	Distribución irregular, sin presentarse en la Zona Austral	-	-	-
Rural/urbana	Predominantemente rural	-	-	-
Cantidad de población	Localidades muy pequeñas en cuanto a población	54	565	201
Índice de envejecimiento	Tiende al envejecimiento de la población, sobre el promedio nacional	23,1	210,7	119,4
Población perteneciente a pueblos originarios	Tienden a tener alto porcentaje de población perteneciente a pueblos originarios	0%	100%	40%
Actividad económica	Alto porcentaje de ocupados en actividades primarias	Prim. 0% Sec. 3,2%	Prim 77,3% Sec. 53,3%	Prim. 38,8% Sec. 16%
Porcentaje vivienda irrecuperable	Tiende a tener altos porcentajes de vivienda irrecuperable	23,1%	83,1%	38%
Aislamiento	Tiende a tener severas condiciones de aislamiento	-0,5	1,3	0,2

Grupo 4 – Localidades principalmente rurales con mayor dedicación a actividades primarias

Este grupo destaca por sus condiciones de ruralidad y su alto porcentaje de ocupados en actividades primarias. A diferencia del Grupo 5, posee menor población perteneciente a pueblos originarios.

	Descripción	Mín.	Máx.	Media
Distribución territorial	Se concentra en la Zona Central y la Zona Sur	-	-	-
Rural/urbana	Predominantemente rural	-	-	-
Cantidad de población	Localidades pequeñas en cuanto a población	18	3863	456,6
Índice de envejecimiento	Tiende al envejecimiento de la población, muy por sobre el promedio nacional	31,1	720	132,1
Población perteneciente a pueblos originarios	Tienden a tener bajo porcentaje de población perteneciente a pueblos originarios	0%	56,5%	11,4%
Actividad económica	Alto porcentaje de ocupados en actividades primarias	Prim. 0% Sec. 0%	Prim 100% Sec. 33,3%	Prim. 46,3% Sec. 9,5%
Porcentaje vivienda irrecuperable	Tiende a tener bajos porcentajes de vivienda irrecuperable	0%	25,8%	7,7%
Aislamiento	Tiende a tener condiciones de aislamiento	-0,7	1,7	0,7

Grupo 5 – Localidades rurales con alta presencia de pueblos originarios

Su distribución geográfica coincide con las regiones que concentran mayor población perteneciente a pueblos originarios, particularmente en la Araucanía y la Zona Norte del país.

	Descripción	Mín.	Máx.	Media
Distribución territorial	Se concentra en la Zona Central y la Zona Sur	-	-	-
Rural/urbana	Predominantemente rural	-	-	-
Cantidad de población	Localidades pequeñas en cuanto a población	50	2091	420,5
Índice de envejecimiento	Tiende al envejecimiento de la población, por debajo del promedio nacional	20	312,5	75,7
Población perteneciente a pueblos originarios	Tienden a tener un alto porcentaje de población perteneciente a pueblos originarios	43%	100%	81,2%
Actividad económica	Alto porcentaje de ocupados en actividades primarias	Prim. 0% Sec. 0,9%	Prim 76,9% Sec. 36,4%	Prim. 36% Sec. 12,8%
Porcentaje vivienda irrecuperable	Tiende a tener bajos porcentajes de vivienda irrecuperable	0%	24,9%	9,8%
Aislamiento	Tiende a tener condiciones de aislamiento	-0,8	1,5	0,6

Grupo 6 – Localidades fronterizas

Agrupar a aquellas localidades que son cercanas a pasos fronterizos, con lo cual se caracterizan por estar en graves condiciones de aislamiento, baja cobertura de servicios y poca población.

	Descripción	Mín.	Máx.	Media
Distribución territorial	Se concentra en Norte Grande, Zona Sur y Zona Austral	-	-	-
Rural/urbana	Predominantemente rural	-	-	-
Cantidad de población	Localidades pequeñas en cuanto a población	21	8708	742
Índice de envejecimiento	Tiende al envejecimiento de la población, por sobre del promedio nacional	20	625	92,9
Población perteneciente a pueblos originarios	Tienden a tener un porcentaje importante de población perteneciente a pueblos originarios	0%	100%	36,8%
Actividad económica	Tiene un mayor porcentaje de ocupados en actividades primarias que en secundarias	Prim. 0% Sec. 0%	Prim 74,2% Sec. 74,7%	Prim. 25,6% Sec. 17,7%
Porcentaje vivienda irrecuperable	Tiende a tener bajos porcentajes de vivienda irrecuperable	0%	72,4%	11,7%
Aislamiento	Tiende a tener severas condiciones de aislamiento	-1,0	1,7	0,2

Grupo 7 – Localidades caletas tradicionales

Además de ser caletas, destacan por tener un porcentaje de población perteneciente a pueblos originarios importante, y por contar con varias declaraciones patrimoniales.

	Descripción	Mín.	Máx.	Media
Distribución territorial	Amplia distribución a nivel nacional, con concentración en la Zona Sur	-	-	-
Rural/urbana	Predominantemente rural, pero un 30% de las localidades son urbanas	-	-	-
Cantidad de población	Localidades pequeñas en cuanto a población	68	5020	992,7
Índice de envejecimiento	Tiende al envejecimiento de la población, cerca del promedio nacional	11,5	200	79,6
Población perteneciente a pueblos originarios	Tienden a tener un porcentaje importante de población perteneciente a pueblos originarios	1,5%	87,5%	29,7%
Actividad económica	Alto porcentaje de ocupados en actividades primarias	Prim. 2% Sec. 0%	Prim 76,3% Sec. 42,3%	Prim. 29,9% Sec. 13%
Porcentaje vivienda irrecuperable	Tiende a tener bajos porcentajes de vivienda irrecuperable	0%	52,3%	8,9%
Aislamiento	Tiende a tener severas condiciones de aislamiento	-0,7	1,7	0,4



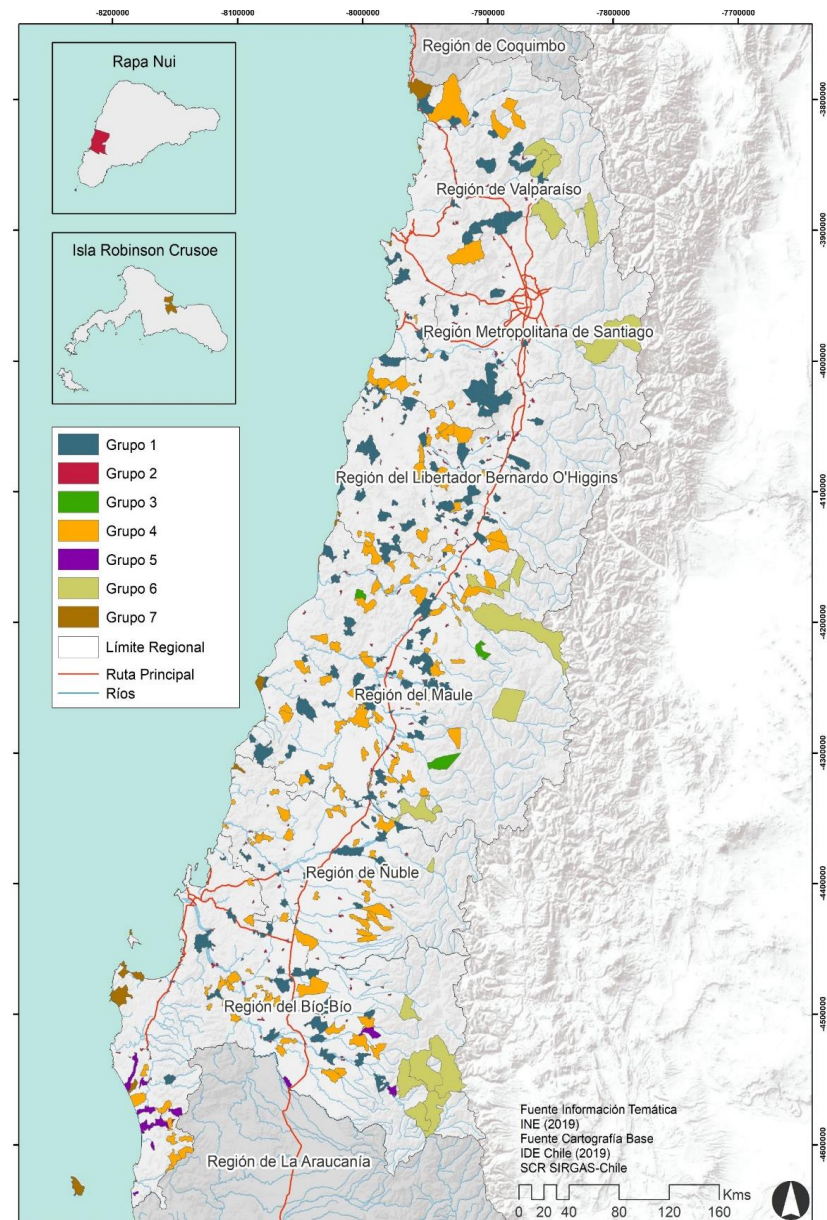
Contenido

1. Objetivos del estudio
2. Localidades objeto del Programa
3. Análisis intercensal
4. Análisis de residuales
5. Clasificación de localidades
6. **Caracterización localidades**
7. Recomendaciones

La Zona Central cuenta con más localidades y con mayor población

Destacan las localidades urbanas, rurales secundarias y agrícolas.

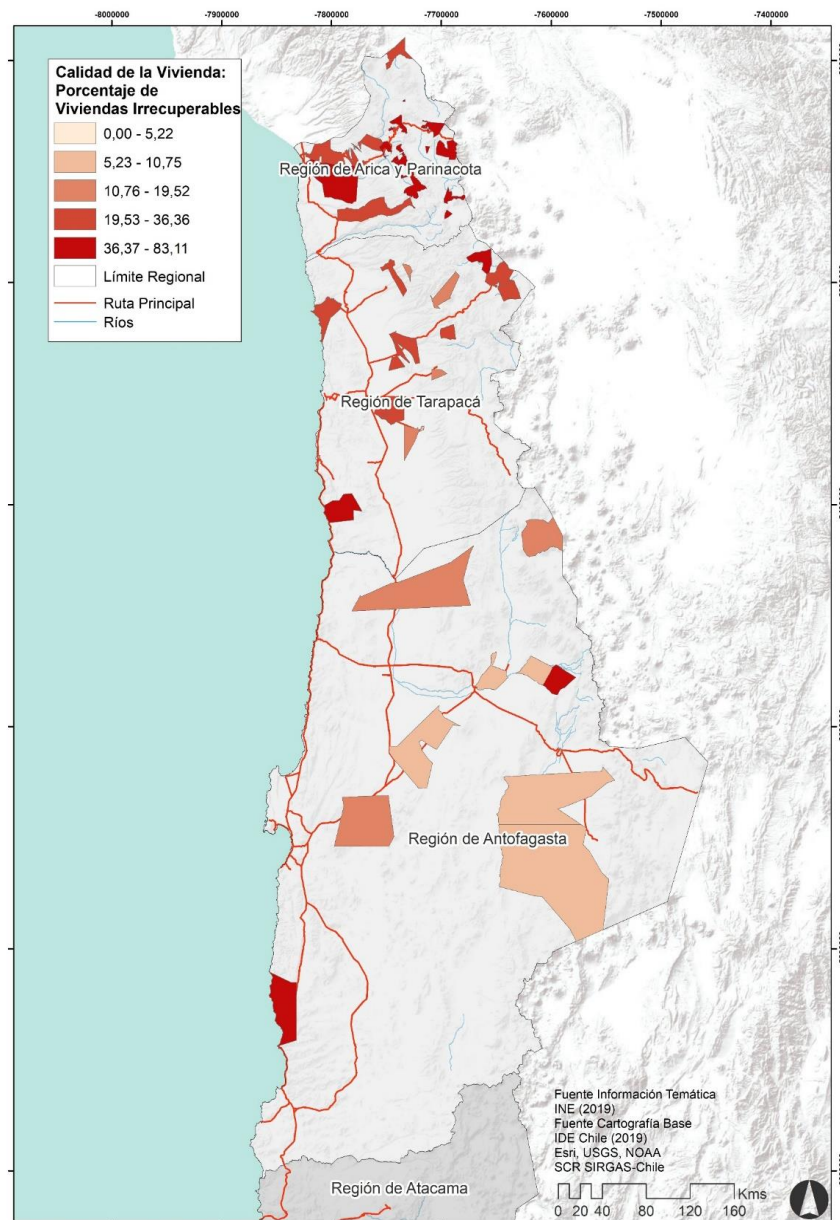
- En Norte Grande, destacan localidades fronterizas, rurales e indígenas
- En Norte Chico destacan las localidades fronterizas y urbanas
- La Zona Sur concentra localidades rurales e indígenas, y caletas
- La Zona Austral cuenta con pocas localidades objeto del Programa



Hacia el norte se presenta mayor nivel de viviendas irrecuperables

Los mejores niveles en el índices de Calidad Global de la Vivienda se observan en las localidades situadas hacia el interior de la región.

- En el Norte Chico, al interior de la Región de Atacama, la calidad de la vivienda es menor
- La Zona Central es la macrorregión con la mejor calidad de vivienda
- Con altos porcentajes de vivienda irrecuperable, la Zona Sur destaca por la cantidad de localidades con mala calidad de vivienda.
- Tanto la Región de Aysén como de Magallanes sólo poseen un 10% de viviendas irrecuperables entre las localidades objeto del Programa.

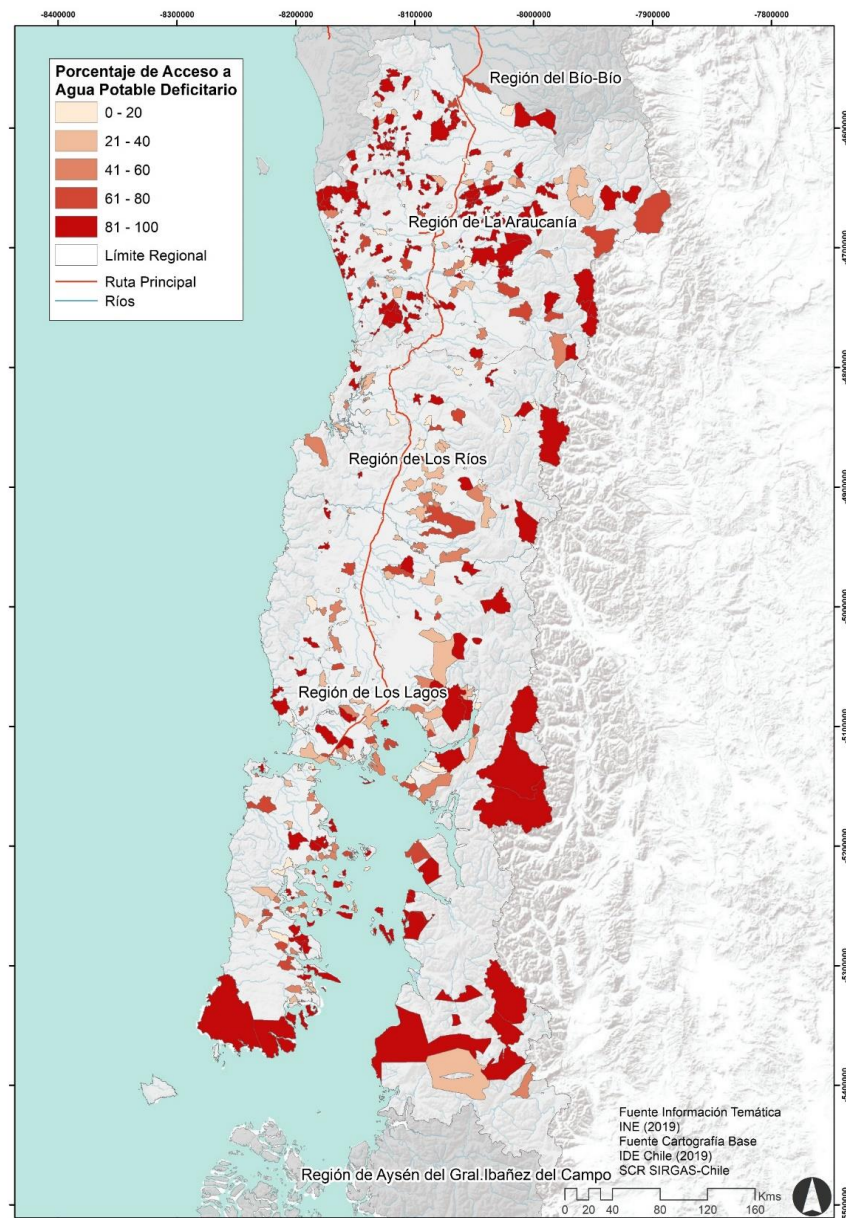


Porcentaje de viviendas irrecuperables según Índice de Calidad Global de la Vivienda, Norte Grande. Elaboración propia con base en INE (2019) e IDE Chile (2019).

La Zona Sur presenta condiciones deficientes de acceso al agua potable

Importante condición de desigualdad entre localidades, debido a sus rangos porcentuales extremos que presenta la macrorregión.

- El Norte Grande y el Norte Chico destacan por su bajo acceso al agua potable
- En la Zona Central, se ven más afectadas las regiones de Maule, Ñuble y Biobío.
- En la Zona Austral se encuentran varias localidades rurales con muy buenas condiciones de acceso a Agua Potable.

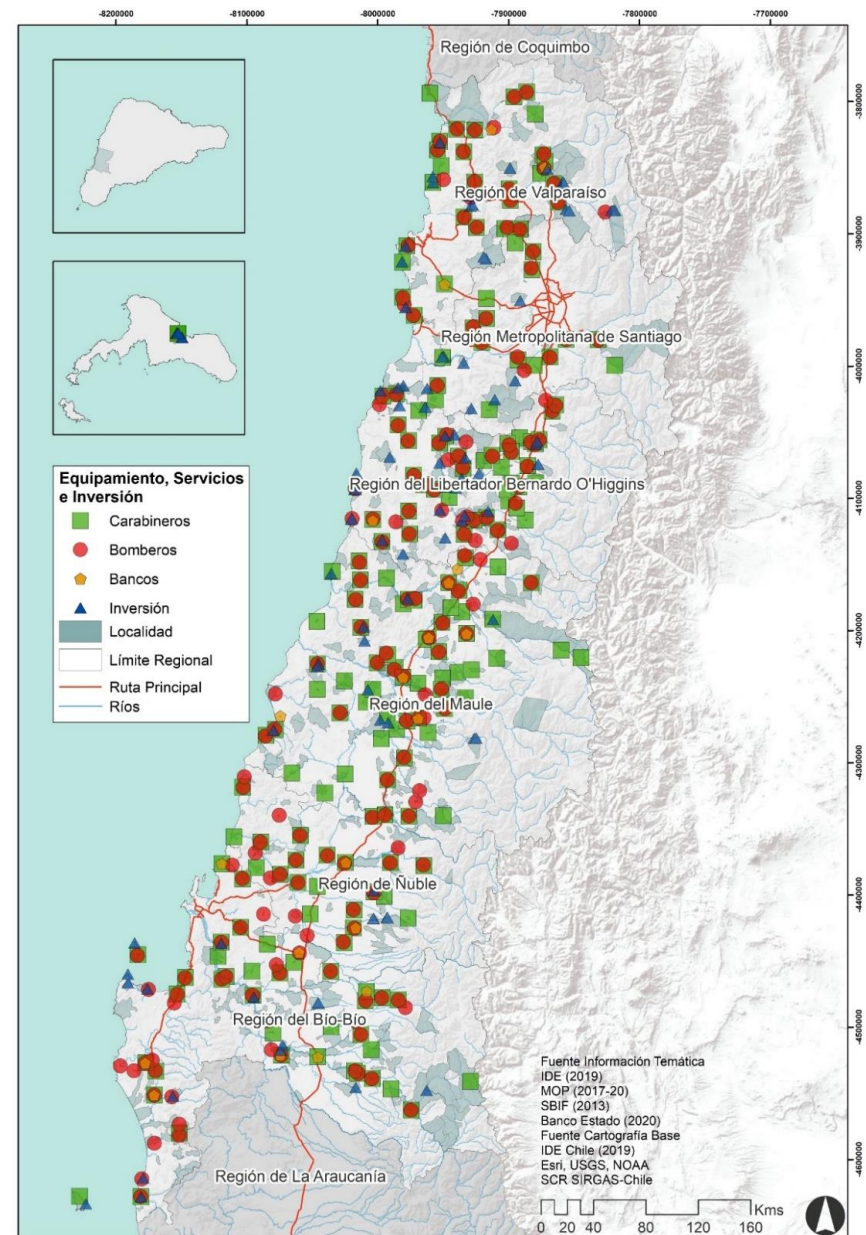


Porcentaje de viviendas con acceso a agua potable deficitario por localidad en la Zona Sur. Elaboración propia con base en INE (2019) e IDE Chile (2019).

La Zona Central destaca por su concentración de servicios y equipamiento

Valparaíso y O'Higgins presentan una concentración de proyectos de inversión, a diferencia de Maule y Biobío.

- El Norte Grande destaca por cantidad de proyectos de inversión, y por baja cobertura de servicios
- En el Norte Chico, la Región de Coquimbo concentra los servicios y equipamientos
- En la Zona Sur, los servicios se concentran en localidades urbanas
- Los cuarteles de carabineros tienen una clara presencia en la Zona Austral, así como los proyectos de inversión.



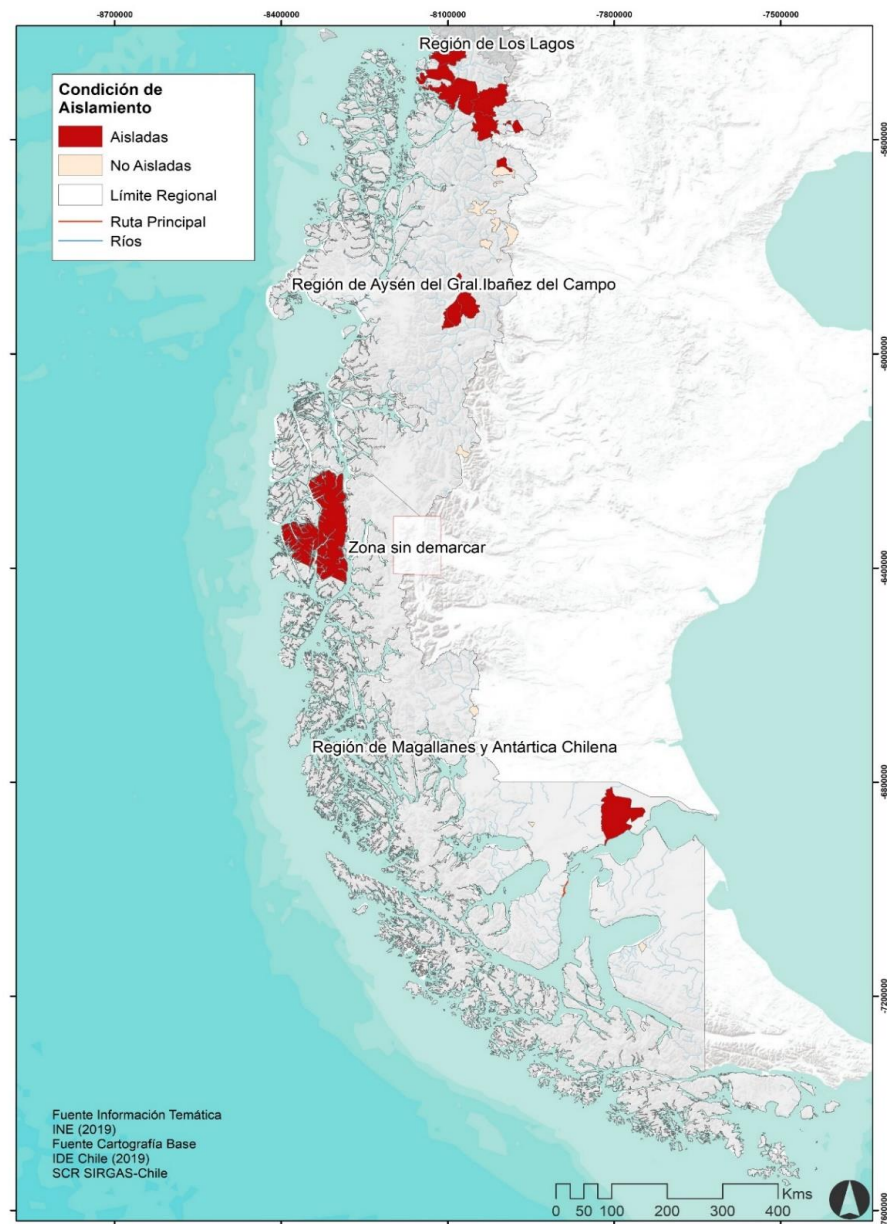
Equipamiento, servicios e inversión pública en localidades de la Zona Central. Elaboración propia con base en INE (2019), MOP (2017-2020), SBIF (2013), Banco Estado (2020), e IDE Chile (2019).

>> CameronPartners .

La Zona Austral tiene mayor proporción de localidades aisladas

Su condición de zona extrema, favorece la situación de sus localidades, donde la mayor parte pertenece al grupo fronterizo.

- Un tercio de las localidades del Norte Grande están aisladas
- El Norte Chico destaca por su menor cantidad de localidades aisladas
- La Zona Sur presenta mayor cantidad de localidades aisladas, las cuales se concentran hacia la frontera
- La Zona Central presenta las mejores condiciones de conectividad



Condición de Aislamiento de localidades en la Zona Austral. Elaboración propia con base en Subdere (2018) e IDE Chile (2019).



Contenido

1. Objetivos del estudio
2. Localidades objeto del Programa
3. Análisis intercensal
4. Análisis de residuales
5. Clasificación de localidades
6. Caracterización localidades
7. **Recomendaciones**

Abordar las problemáticas de localidades rurales y urbanas como fenómenos diferentes

Ambos tipos de localidad no solo muestran diferencias en la magnitud de los cambios intercensales, sino también algunas tendencias opuestas

- Las localidades rurales presentan una tendencia de crecimiento de su tamaño poblacional, y un aumento más acelerado de habitantes con estudios superiores, de actividades económicas terciarias, de equiparación entre población masculina y femenina y de personas ocupadas laboralmente respecto de las tendencias observadas en localidades urbanas.
- Las localidades urbanas muestran un proceso de envejecimiento poblacional más lento que en localidades rurales, así como una mejora en la calidad de la vivienda.
- Por lo anterior, para las localidades rurales los recursos debiesen estar orientados a mejorar las condiciones de vivienda, particularmente en materia de saneamiento.
- En las localidades urbanas los recursos y esfuerzos debiesen orientarse a frenar o contrarrestar el despoblamiento.

Definir una matriz de marco lógico y teoría de cambio para el programa y para las iniciativas ejecutadas

Rediseñar el marco lógico y la teoría de cambio del Programa utilizando una estructura en dos niveles contribuirá a mejorar el cumplimiento de objetivos y crear condiciones favorables para evaluar.

- En el transcurso del estudio fue posible constatar una gran flexibilidad en el financiamiento otorgado y un amplio ámbito de acción del Programa, características que, si bien le otorgan un considerable alcance a nivel nacional, hacen difícil el seguimiento y la evaluación de esta iniciativa. Ante ello, resulta necesario rediseñar en marco lógico y la teoría de cambio en dos niveles.
- Un primer nivel que contenga los objetivos y tipos de acción del Programa para Pequeñas Localidades, resultados e impactos esperados, así como los indicadores de logro para sus objetivos. Mientras el Programa tenga claridad respecto los detalles del problema general que busca solucionar, podrá focalizar sus recursos de forma más estratégica, eficaz y efectiva.
- Un segundo nivel apunta a la postulación a los fondos concursables del Programa, siendo el marco lógico y la cadena causal las herramientas mediante la cuales los municipios presentarán proyectos específicos. Para llevar a cabo este segundo nivel, se requiere preparar y difundir material informativo para la elaboración de un marco lógico y teoría de cambio de un proyecto, enfocado a informar y proveer de herramientas a los postulantes.

Priorizar el apoyo a localidades rezagadas en su nivel de desarrollo

Considerando que el objetivo del Programa para Pequeñas Localidades es contribuir al mejoramiento de la calidad de vida y al desarrollo de las localidades, se propone nivelar las condiciones.

- La caracterización de las localidades por grupo muestra el más bajo nivel de desarrollo en el grupo de Localidades Rezagadas, de acuerdo a los indicadores seleccionados.
- En función de este hallazgo, como acción más urgente, se hace necesario nivelar las condiciones que presentan las localidades de este grupo.
- Priorizar acciones hacia las localidades rezagadas que permiten mejorar sus niveles de desarrollo, y así disminuir las desigualdades territoriales.
- De este modo, al aumentar la calidad de vida de las localidades rezagadas, será posible equiparar condiciones de base para todas las localidades objeto del Programa, en la medida en que estas brechas territoriales disminuyen y el estándar de calidad de vida y de vivienda se equilibra para todas ellas.

Utilizar la clasificación de localidades como base para la focalización de recursos del Programa

A esta clasificación se pueden añadir, secundariamente, criterios basados en la macrorregión en que se ubican las localidades y criterios definidos según variables clave para propósitos específicos

- A partir de la clasificación y caracterización de localidades, se identifican siete grupos que permiten diferenciar las localidades de acuerdo a su pertenencia a cada grupo. Asimismo, la clasificación de localidades en macrorregiones y el análisis intercensal muestran también diferentes tendencias entre las localidades.
- En tal sentido, la clasificación de ellas en estos siete grupos puede ser utilizada como un primer criterio de priorización de asignación de recursos para las localidades. Esta priorización se puede elaborar según los resultados globales de su caracterización, comenzando por el Grupo de Localidades Rezagadas y por el Grupo de Localidades rurales con alta presencia de Pueblos Originarios.
- Como segundo criterio, se recomienda priorizar según la macrorregión en que se ubiquen las localidades, comenzando por las macrorregiones extremas (Norte Grande y Zona Austral).
- Como criterio complementario, en tercer lugar se puede utilizar la descripción de tendencias surgidas desde el análisis intercensal, lo que variará según los propósitos específicos de cada asignación de recursos. Así, variables como el cambio del tamaño poblacional, del envejecimiento y de la situación ocupacional podrán utilizarse para definir asignación de recursos en situaciones de difícil resolución.

Realizar concursos focalizados que se orienten a perfiles de localidades y/o tipos de problemas específicos

Tomando en cuenta la diversidad de características, y de necesidades que existen entre las localidades a lo largo del país, la focalización de los recursos atenderá de mejor manera las realidades de los territorios.

- A partir de las características de las localidades y de la necesidad que tiene el Programa para focalizar de manera sistemática sus recursos hacia ellas, la priorización realizada anteriormente podrá ayudar a dirigir, de forma periódica, los concursos hacia localidades con características determinadas.
- En línea con lo anterior, un primer llamado a la postulación de proyectos debiera dirigirse a localidades clasificadas como rezagadas. De forma posterior, entonces, se podrá hacer nuevas convocatorias dirigidas a otros perfiles de localidad, definidos de acuerdo a su grupo, macrorregión y/o variables específicas relevantes.
- Ello no implica que deban excluirse completamente otro tipo de proyectos para cada período, sino sólo que los recursos deben dar prioridad a aquéllos que representen determinados perfiles de localidades o tipos de problemas.

Vincular el Programa con los Departamentos de Gestión de Inversiones Regionales

Actor relevante, con quien es posible implementar iniciativas o proyectos, debido que administra los fondos y programas de inversión para cada Gobierno Regional.

- Uno de los hallazgos del análisis intercensal apunta a la disminución de la población de las localidades de menos de 20.000 habitantes, particularmente de las de áreas urbanas, lo que representaría una menor capacidad de ellas para atraer y/o retener población.
- Ante ello, se requiere implementar acciones que permiten generar una mayor cantidad de empleos en dichas localidades. Para ello se requiere atraer más inversión, hacer más atractiva la migración y fomentar el desarrollo económico de los territorios.
- En conjunto con el Departamento, se podría:
 - i. Impulsar estudios para identificar las ventajas comparativas que tienen diferentes territorios de cada región (para definir el tipo de inversión que resulte más conveniente atraer).
 - ii. Diseñar estrategias de marketing territorial que promuevan no sólo la atracción de inversión, sino también de nuevos habitantes.
 - iii. Definir territorios estratégicos hacia donde llevar esa inversión.

Realizar estudios específicos a futuro, para focalizar de manera más precisa los recursos del Programa

Durante la ejecución del estudio, ha sido posible identificar datos inexistentes o no sistematizados, que podrían explicar de forma más específica cambios en las tendencias observadas en las localidades

- Se recomienda la realización de un estudio que permita comprender las dinámicas poblacionales en las localidades de menos de 20.000 habitantes, incorporando natalidad, mortalidad y migración, especialmente migración interna.
- Este estudio puede complementarse con otras variables de población, que permitan conocer qué tipo de habitantes son los que se desplazan hacia, desde y entre las localidades.
- Realizar estudios cualitativos que aborden percepciones de los habitantes de las localidades, que permitan entender razones de su residencia en ellas, así como la concentración de ciertos segmentos y el despoblamiento que pudieran ocurrir en cada una de ellas.
- Realizar evaluaciones de proceso, productos, resultados, costo-beneficio y de impacto, que además permitan incorporar umbrales de priorización de localidades para la asignación de recursos del Programa.
- Ejecutar un estudio que analice las localidades residuales. Por ello, se sugiere ejecutar un estudio que se oriente al análisis exhaustivo de las localidades que resultan residuales desde el presente estudio, con el fin de determinar de manera fehaciente la cantidad total de localidades que serán parte de los objetivos del Programa para Pequeñas Localidades.

Disponer de una definición estable y de información específica de las pequeñas localidades

Una situación que dificultó el análisis entre datos poblacionales y geográficos, es la no disponibilidad de coberturas digitalizadas y georreferenciadas de los Censos, así como el trabajo en distintas escalas

- La no disponibilidad de coberturas digitalizadas y georreferenciadas de las localidades del territorio nacional, especialmente para las localidades rurales, representó una limitación considerable para el análisis de localidades residuales. Se recomienda crear coberturas vectoriales para el Censo 2002, lo que permita hacer análisis comparativos sin tener que recurrir a análisis visuales poco eficientes.
- Aun cuando no depende del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, se recomienda que en el Censo 2022 se establezca una definición estandarizada y estable para las localidades, permitiendo así realizar evaluaciones de su comportamiento a lo largo del tiempo, y que además permita disponer de bases de datos que faciliten la caracterización de estas localidades para estudios y evaluaciones futuras a nivel nacional.
- Con el fin de coordinar esfuerzos en pos de la interoperabilidad que permita un manejo fácil y práctico de la información, en el caso de otros estudios (incluidos aquellos de otras instituciones, por ejemplo Subdere), se recomienda usar un formato de entrega de la información combinado y complementario entre información vectorial de tipo punto y de tipo polígono.



Contactos

Pablo Sanhueza M.

+56 41 279 5939

p.sanhueza@cameron-partners.com

Isidora Troncoso G.

+56 41 279 5939

i.troncoso@cameron-partners.com

